

REPUBLICA DE PANAMA
MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS
DIRECCION DE POLITICAS SOCIALES

**PERFIL Y CARACTERISTICAS DE
LOS POBRES EN PANAMA**

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

ESTUDIO DE NIVELES DE VIDA
PROYECTO PAN/96/003

ENCUESTA DE NIVELES DE VIDA – ENV 1997

Marzo de 1999

Ministerio de Economía y Finanzas
Dirección de Políticas Sociales
Apartado 2694, Panamá 3
Teléfono (507) 263-9633 – 269-5519
Fax: (507) 263-3125
Dirección Electrónica: posocial@sinfo.net

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS

DIRECCION DE POLITICAS SOCIALES

FERNANDO ARAMBURU PORRAS

Ministro

RENE LUCIANI L.

Viceministro de Economía

NORBERTA TEJADA C.

Viceministra de Finanzas

EIDA LUZ CHANG

Secretaria General

NUVIA ZARZAVILLA DE JARPA

Directora de Políticas Sociales

DIRECCION DE POLITICAS SOCIALES

NUVIA ZARZAVILLA DE JARPA
Directora

PROYECTO PAN/96/003 “ESTUDIO DE NIVELES DE VIDA”

Rosa Elena de De La Cruz - Coordinadora Nacional

Carlos Becerra - Consultor Internacional

Eudemia Pérez	Priciano Reyes
Roberto González	Xiomara Garay
Julio Diéguez H.	

DEPARTAMENTO DE INVESTIGACION Y ESTUDIOS SOCIALES

Cecilio Gadpaille - Jefe de Departamento

Zuleika B. de Bustos	Ida de García
----------------------	---------------

DEPARTAMENTO DE POLITICA Y COORDINACION SOCIAL

María Cristina de Pastor - Jefa de Departamento

Armando Villarreal	Miguel Achurra
Agustín García	

DEPARTAMENTO DE INFORMACION Y EVALUACION SOCIAL

Margarita Aquino Cornejo - Jefa de Departamento

Tatiana L. de Aguilar	Rosa Elvira Núñez
Domitila Sánchez	

DEPARTAMENTO DE GESTION SOCIAL ESTRATEGICA

Edith A. de Kowalczyk - Jefa de Departamento

Gabriela Montoya	Guadalupe Franco
------------------	------------------

SECRETARIAS

Doris Garibaldi	Irasema González
María Eleyza Oses	Isabel de Solano
María del C. Alvarez	Silka Yariela Cruz
Itzel Contreras	

INDICE

CONTENIDO	PAGINA
INTRODUCCION	ix
I. METODOLOGIA DE MEDICION DE LA POBREZA	11
A. MEDIDA DE BIENESTAR	11
B. LINEAS DE POBREZA	12
II. MAGNITUD Y ALCANCE DE LA POBREZA	13
A. INCIDENCIA Y DISTRIBUCION REGIONAL DE LA POBREZA	13
B. PROFUNDIDAD Y SEVERIDAD DE LA POBREZA	17
C. DESIGUALDAD	18
D. HABITOS DE CONSUMO DE LOS POBRES	20
E. FUENTES DE INGRESO DE LOS HOGARES	23
III. CARACTERISTICAS DE LOS POBRES	25
A. ESTRUCTURA DEL HOGAR	25
B. LA VIVIENDA Y LOS SERVICIOS	26
C. ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD	28
D. POBREZA Y DESNUTRICION	29
E. FECUNDIDAD	30
F. ACCESO A LA EDUCACION	32
G. PARTICIPACION Y ESTRUCTURA DEL MERCADO LABORAL	36
H. ACCESO A LA TIERRA PARA USO AGROPECUARIO Y TITULACION	40
ANEXOS	41

INDICE DE GRAFICAS

	Página
Gráfica No. 1 Incidencia de la Pobreza, según Area de Residencia de la Población	14
Gráfica No. 2 Distribución de la Población y de la Pobreza, según Area de Residencia de la Población	16
Gráfica No. 3 Incidencia de la Pobreza, según Región de Residencia de la Población	16
Gráfica No. 4 Porcentaje de Hogares Pobres, según Número de Niños, por Area	25
Gráfica No. 5 Hogares sin Título de Propiedad de la Vivienda, por Nivel de Pobreza y Area	27
Gráfica No. 6 Personal de Salud que Consultaron los Enfermos en el Ultimo Mes, por Nivel de Pobreza	28
Gráfica No. 7 Desnutrición Crónica, en Niños Menores de Cinco Años, según Nivel de Pobreza	29
Gráfica No. 8 Desnutrición Crónica, en Niños Menores de Cinco Años, según Area y Nivel de Pobreza	30
Gráfica No. 9 Mujeres de 15 a 49 años: Promedio de Hijos Nacidos Vivos, por Nivel de Pobreza, según Area de Residencia	30
Gráfica No. 10 Mujeres de 15 a 49 años: Promedio de Hijos Nacidos Vivos, por Nivel de Pobreza, según Educación	31
Gráfica No. 11 Mujeres Embarazadas entre 15 a 20 Años de Edad, por Nivel de Pobreza, según Area de Residencia	31

	Página
Gráfica No. 12 Mujeres Embarazadas entre 15 a 20 Años de Edad, por Nivel de Pobreza según Educación	31
Gráfica No. 13 Tasa de Cobertura, por Nivel de Educación y Pobreza	33
Gráfica No. 14 Población Ocupada en el Sector Informal, según Sexo, por Nivel de Pobreza	37
Gráfica No. 15 Tasa de Desocupación de la Población de 15 y más Años de Edad, por Nivel de Pobreza, según Edad	38
Gráfica No. 16 Tasa de Desocupación de la Población de 15 y más Años de Edad, por Nivel de Pobreza, según Sexo	38
Gráfica No. 17 Población de 15 y más Años de Edad, que Recibió Capacitación para el Trabajo, según Institución de Capacitación y Nivel de Pobreza	40

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 Población, Incidencia y Distribución de la Pobreza, según Area, por Nivel de Pobreza	15
Cuadro No. 2 Profundidad y Severidad de la Pobreza, según Area	17
Cuadro No. 3 Indicadores de la Desigualdad en el Consumo y el Ingreso, por Area de Residencia de la Población	19
Cuadro No. 4 Distribución del Consumo Total Anual Per Cápita, por Area y Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	21

	Página
Cuadro No. 5 Distribución del Consumo Anual Per Cápita de Alimentos en la Casa, por Area Geográfica (En Porcentaje)	22
Cuadro No. 6 Fuentes de Ingreso de los Hogares, por Area y Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	24
Cuadro No. 7 Incidencia de la Pobreza, según Nivel Educativo del Jefe de Hogar (En Porcentaje)	32
Cuadro No. 8 Años de Educación de las Personas de 25 años y más de Edad, por Quintiles	35
Cuadro No. 9 Ingreso Promedio Proveniente del Trabajo, según Nivel Educativo, por Sexo (En Balboas)	36

INDICE DE ANEXOS

ANEXO 1	CUADROS ESTADISTICOS	41
ANEXO 2	METODOLOGIA PARA LA MEDICION DE LA POBREZA	69
ANEXO 3	METODOLOGIA DE LA ENCUESTA DE NIVELES DE VIDA	74
ANEXO 4	DEFINICIONES BASICAS	86

INTRODUCCION

La Encuesta de Niveles de Vida (ENV97) se realizó en áreas urbanas, rurales, indígenas y de difícil acceso de Panamá, en el período comprendido entre el 8 de junio y el 8 de octubre de 1997.

Uno de sus objetivos fundamentales es actualizar y analizar la información sobre las características, condiciones y niveles de pobreza y de bienestar de todos los panameños. Los resultados servirán de base para el diseño de estrategias y la formulación de políticas económicas y sociales orientadas a reducir la pobreza y elevar los niveles de bienestar de todos los ciudadanos.

Se visitaron 5,613 hogares en todo el país y se obtuvo información completa para 21,410 personas de todas las edades. Se tallaron y pesaron 2,294 niños y niñas menores de 5 años para medir desnutrición, se realizaron 413 encuestas comunales y se recogió información de precios al consumidor de productos alimenticios y de uso cotidiano en 249 comunidades rurales e indígenas.

La Encuesta fue ejecutada por la Dirección de Políticas Sociales del Ministerio de Economía y Finanzas, con el patrocinio del Gobierno Nacional, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Agencia Suiza de Desarrollo y Cooperación (SDC) y el Banco Mundial, organismo que además brindó asistencia técnica.

En este documento se presenta el perfil y las características principales de los pobres en Panamá elaborado a partir de los resultados finales de la ENV97, que como ya se mencionó tiene cobertura nacional y permite la medición objetiva de la pobreza y las condiciones de vida de la población. En el Capítulo I del documento se describen los aspectos conceptuales centrales utilizados en la medición de la pobreza; en el Capítulo II, se presentan los índices de la incidencia, profundidad y severidad de la pobreza, por áreas de residencia de la población, regiones y grupos de edad; la distribución espacial de la pobreza; indicadores de la desigualdad en el consumo y el ingreso de la población; información sobre los hábitos de consumo y las fuentes de ingreso de los hogares y; en el Capítulo III se analizan los rasgos sociales y económicos que más diferencian a los pobres de los no pobres.

En el Anexo 1 se presentan los cuadros estadísticos que contienen las cifras básicas del perfil y las características de los pobres. Los cuadros se numeran siguiendo el mismo orden temático utilizado en los Capítulos II y III. En el Anexo 2, se incluye una descripción detallada de los aspectos básicos de la metodología para el cálculo de las líneas de pobreza y las fórmulas matemáticas de las medidas de pobreza; el Anexo 3 contiene un resumen de la metodología utilizada en la Encuesta de Niveles de Vida 1997, una breve descripción de la muestra y los errores de muestreo calculados para las principales variables. Por último, en el Anexo 4 se incluyen las definiciones básicas contempladas en este estudio.

Con respecto al análisis de la pobreza por área geográfica, es importante advertir que para la Encuesta de Niveles de Vida se diseñó una muestra que permitiera estimaciones y análisis de la pobreza en forma separada para las áreas rurales, indígenas y de difícil acceso. En los cuadros estadísticos que se presentan en este documento, la información se clasifica en forma independiente en dos categorías: rural e indígena. En la categoría “área rural” se incluyen las áreas rurales propiamente dichas y las áreas de difícil acceso y no se incluyen las áreas geográficas en donde residen las comunidades indígenas. En este sentido, las áreas rurales así consideradas son áreas rurales no indígenas. Las áreas geográficas en donde habitan en forma permanente los habitantes de las comunidades indígenas se agrupan en una categoría separada denominada “área indígena” o “Indígena” en forma resumida.

Cuando se hace necesario agrupar las diferentes categorías en las que se subdivide el área rural (rural no indígena e indígena) se utiliza la categoría “Rural Total”, o sea, la suma del área rural no indígena y el área rural indígena. Cada vez que este tipo de agregado se utiliza, en los cuadros aparece la categoría Rural Total.

Para la medición de la pobreza se construyeron dos líneas de pobreza denominadas: pobreza extrema y pobreza general. Las personas en pobreza extrema se incluyen en la categoría de pobreza general. Los detalles de la construcción de las líneas de pobreza y su significado aparecen en el Capítulo I de este informe y en el Anexo Metodológico.

Esta publicación, tiene como propósito presentar a consideración de los diferentes sectores de la sociedad panameña un resumen de los principales resultados y hallazgos de la ENV97 y propiciar el conocimiento y estudio de los problemas relacionados con el nivel de bienestar y pobreza de la población.

La elaboración de este documento estuvo a cargo de Nuvia Zarzavilla de Jarpa y Carlos Becerra, quienes recibieron valiosa colaboración y aportes de Rosa Elena de De La Cruz, Cecilio Gadpaille y Zuleika de Bustos. Especial reconocimiento merece la importante contribución metodológica efectuada, el apoyo brindado en el procesamiento de datos y el trabajo realizado en la construcción de las variables agregadas (consumo e ingreso) y de las líneas de pobreza por los siguientes funcionarios del Banco Mundial: Ana María Arriagada, Kathy Lindert, Kinnon Scott y Carlos Sobrado. El procesamiento de los datos de la Encuesta, cálculo de los errores muestrales y la presentación de la información estadística estuvo a cargo de Roberto González y Julio Diéguez H.

I. METODOLOGIA DE MEDICION DE LA POBREZA

A. MEDIDA DE BIENESTAR

En el Estudio de Niveles de Vida de Panamá se utiliza como medida del bienestar el consumo total de los hogares, en lugar de los ingresos. A partir de la estimación del consumo total, se construyó una escala en la que se pueden ubicar grados diferenciados de bienestar, desde las carencias extremas hasta el máximo nivel de satisfacción. De esta manera se puede distinguir a los hogares y las personas pobres de los que no lo son. Existen varias razones para adoptar el consumo como medida del bienestar:

1. El consumo fluctúa menos que los ingresos durante un mes o un año, dado que cuando los ingresos fluctúan, los individuos tienden a usar los ahorros, en efectivo o en especie, para tratar de mantener su nivel de consumo.
2. La información del consumo tiende a ser más fidedigna y exacta y de mejor calidad que la del ingreso, por cuanto que el informante no la relaciona con el pago de impuestos y es de más fácil medición que el ingreso cuando una parte importante de éste es ingreso de actividades informales o recibido en especie. Por esta razón, los trabajadores del sector informal, los trabajadores agrícolas y los independientes proporcionan información más precisa sobre su consumo que sobre sus ingresos.
3. El uso del consumo para medir el bienestar tiene la ventaja de que las líneas de pobreza se calculan a partir de los datos de la propia Encuesta de Niveles de Vida sin necesidad de recurrir a datos de otras encuestas.

La ENV97 aporta la información necesaria para calcular el consumo total anual de los hogares. Esta medida incluye el consumo anual de productos alimenticios (comprados, recibidos en donación o trueque y el autoconsumo), los gastos en vivienda (alquiler o valor de uso imputado a la vivienda propia), valor de uso de los bienes durables, gastos en servicios básicos (agua, electricidad, teléfono), gastos en transporte, en educación, en salud, y en artículos y servicios de consumo personal y del hogar. Los precios utilizados para valorar estos componentes del consumo provienen de los cuestionarios de los hogares y de los precios recolectados en las comunidades rurales. Una vez que se determinó el consumo total de cada hogar, utilizando la información del número de miembros por hogar se calculó el consumo per cápita anual, para tener una medida del bienestar individual.

B. LINEAS DE POBREZA

Con la información de la ENV se han calculado dos líneas de pobreza: una línea de pobreza extrema y una línea de pobreza general:

- La **Línea de Pobreza Extrema**, se define como el nivel de consumo o gasto total anual en alimentación por persona necesario para satisfacer las necesidades mínimas calóricas diarias, estimadas en 2,280 calorías promedio¹. El costo de este requerimiento, según datos finales² de la Encuesta de Niveles de Vida de 1997, fija la línea de pobreza extrema en B/.519 por persona al año. Las personas con un gasto total en consumo por debajo de este valor se clasifican en extrema pobreza o indigentes.
- La **Línea de Pobreza General**, se define como el nivel de gasto anual por persona en alimentos para satisfacer los requerimientos mínimos calóricos diarios (línea de pobreza extrema) más un monto adicional para cubrir el consumo de servicios y bienes no alimenticios esenciales tales como: vivienda, transporte, educación, salud, vestuario y los de uso cotidiano en el hogar. El valor de la línea de pobreza general se estimó en un nivel de consumo de B/.905 al año por persona, es decir B/.75 al mes per cápita. Los individuos con un nivel de consumo por debajo de este valor se consideran pobres.

¹ Estimación basada en los parámetros establecidos por el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP) y el Ministerio de Salud de Panamá para 1997. Representa un promedio ponderado basado en la suposición de actividad moderada, tomando en cuenta la distribución de la población panameña por sexo y edad, de acuerdo a las proyecciones de población oficiales para 1997, preparadas por la Dirección de Estadística y Censo.

² En el presente documento se utilizan datos finales de la Encuesta de Niveles de Vida de 1997, los cuales pueden diferir de los resultados preliminares utilizados en publicaciones previas.

II. MAGNITUD Y ALCANCE DE LA POBREZA

La pobreza en este estudio se mide usando tres índices de pobreza que son tres casos especiales de las medidas de pobreza desarrolladas por Foster, Greer y Thorbecke (1984)³: Primero, **la incidencia de la pobreza** se mide mediante un índice de conteo de unidades (P0), que calcula el número de pobres o de pobres extremos como una proporción de la población total; dicho de otra manera, determina la proporción de la población cuyo consumo se encuentra por debajo del valor de la línea de pobreza general o del valor de la línea de extrema pobreza, según sea el caso. Segundo, **la profundidad** de la pobreza se mide por el índice de la brecha de la pobreza (PG o P1), que mide la insuficiencia promedio del consumo de los pobres respecto de la línea de pobreza tomando en cuenta la proporción de la población pobre en la población total. Tercero, **la severidad de la pobreza** se mide a través del índice FGT (Foster-Greer-Thorbecke P2), el cual es una derivación del índice de profundidad que toma en cuenta la distribución del consumo entre los pobres y por lo tanto, indica la desigualdad entre la población que se encuentra por debajo de las líneas de pobreza.

La desigualdad en este estudio se mide a través de dos instrumentos: la distribución del consumo y del ingreso por quintiles de la población y por medio del coeficiente de concentración de GINI.

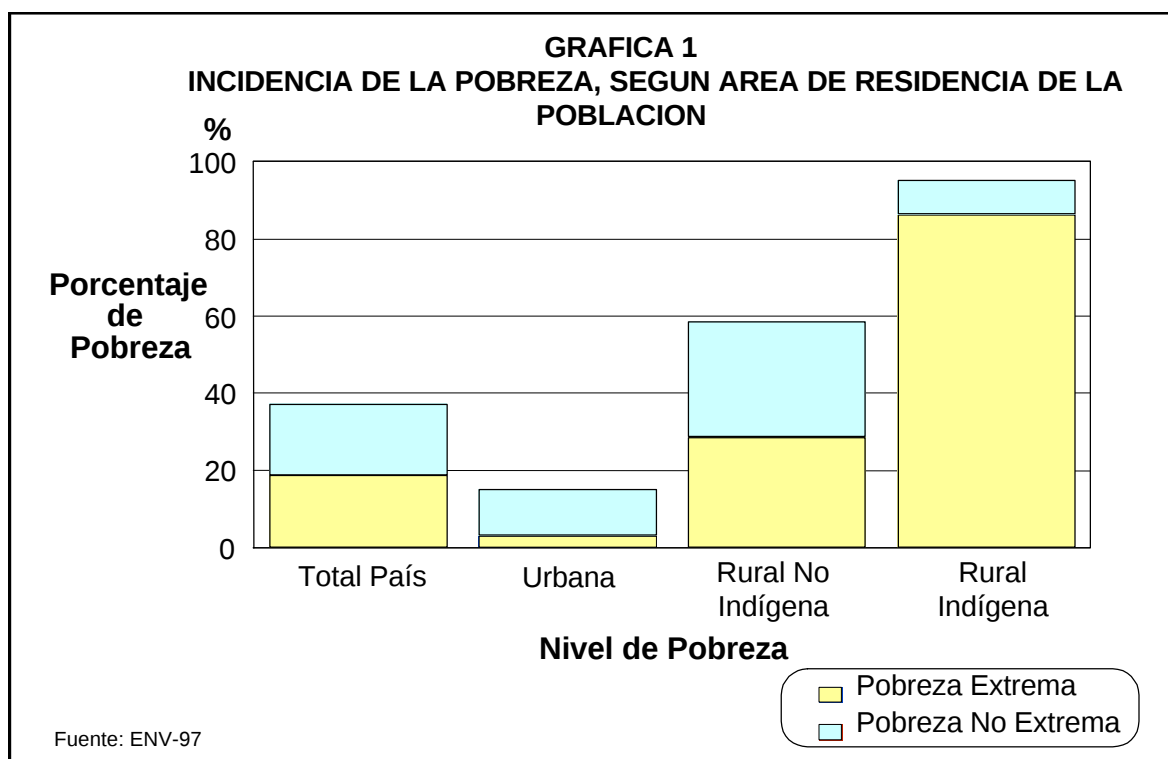
A. INCIDENCIA Y DISTRIBUCION REGIONAL DE LA POBREZA

De acuerdo a los datos finales de la ENV97, en 1997 había en el país aproximadamente 1,020,000 personas pobres (incluidos los pobres extremos) o sea un 37.3% de la población total. El consumo total anual de estas personas se encontraba por debajo de la línea de pobreza general estimada en B/.905 por persona, es decir, B/.75 al mes por persona. En el ámbito de hogares el 27.5% estaban afectados por la pobreza.

Por otra parte, si se considera el grado de pobreza, el 18.8% de los panameños, o sea, 515,000 personas vivían en condiciones de pobreza extrema o indigencia. Es decir, que no tienen los recursos suficientes para satisfacer las necesidades mínimas de alimentación estimadas en un gasto de B/.519 al año por persona. En términos de hogares la pobreza extrema afectaba al 12.3% de los mismos.

En el área urbana la proporción de personas pobres es de 15.3%, siendo muy pequeña la proporción de personas en extrema pobreza. En las áreas rurales, incluidas las indígenas, la incidencia de la pobreza es de 64.9%; observándose que en la población rural no indígena es de 58.7% y que la pobreza es alarmante en las zonas indígenas en donde el 95.4% de las personas viven en condiciones de pobreza, encontrándose el 86.4% en pobreza extrema (ver Gráfica 1).

³ Para una presentación y análisis en extenso de estos índices ver Martin Ravallion. Poverty Comparisons. A Guide to Concepts and Methods. World Bank LSMS, Working Paper No. 88, 1992, páginas 35 a 42. Las fórmulas para calcular estas Medidas de Pobreza se presentan en el Anexo 2.



La mayor parte de los pobres y los extremadamente pobres viven en las áreas rurales e indígenas del país. Como puede apreciarse en el Cuadro 1, en tanto que el 44% de la población del país vive en el área rural e indígena, el 77% de todas las personas pobres viven en estas áreas, lo mismo que el 91% de todos los habitantes extremadamente pobres de Panamá.

La Gráfica 2 tiene como propósito mostrar la relación entre la distribución de la población en el territorio nacional y la contribución de las diferentes áreas de residencia de la población a la pobreza total y a la pobreza extrema existente en el país. Así tenemos que el área urbana contribuye con el 23% de la pobreza total, el área rural no indígena con el 58% y el área indígena con el 19%. Si se considera sólo la pobreza extrema, el área indígena contribuye con el 35% del total nacional y el área rural no indígena con el 56%.

En la Región Central del País el 48% de sus pobladores se encuentra en condiciones de pobreza. Similares proporciones (44%) se registran en la Región Occidental, y significativamente menores (21%) en la Región Metropolitana⁴. Sin embargo, los pobres residentes en la Región Metropolitana representan el 31% del total de los pobres del país (ver Gráfica 3 y Cuadro Anexo II-2).

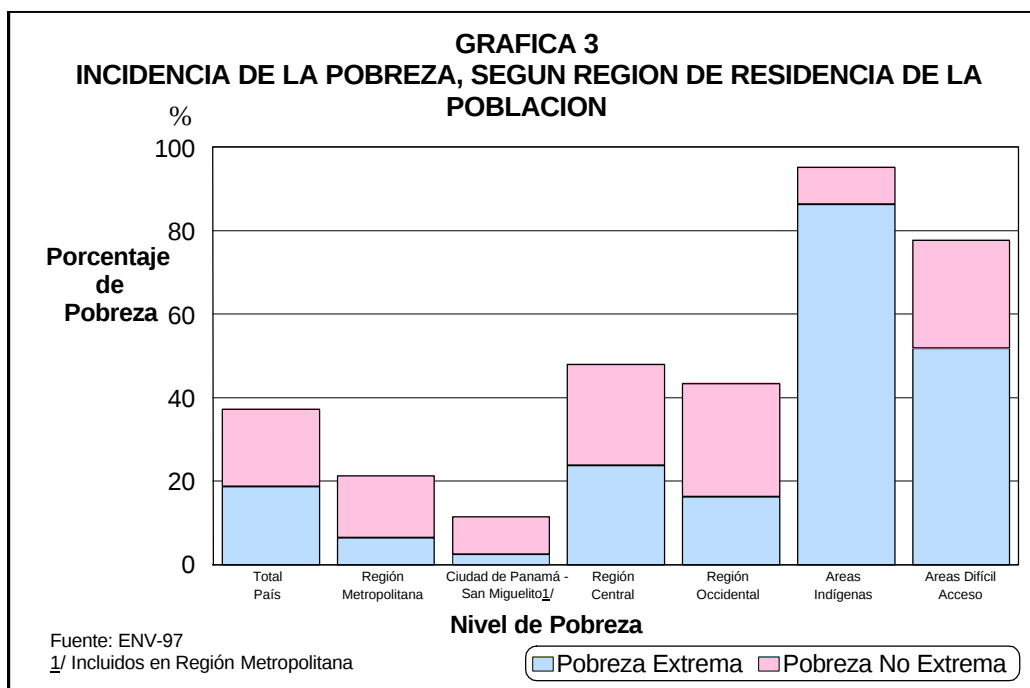
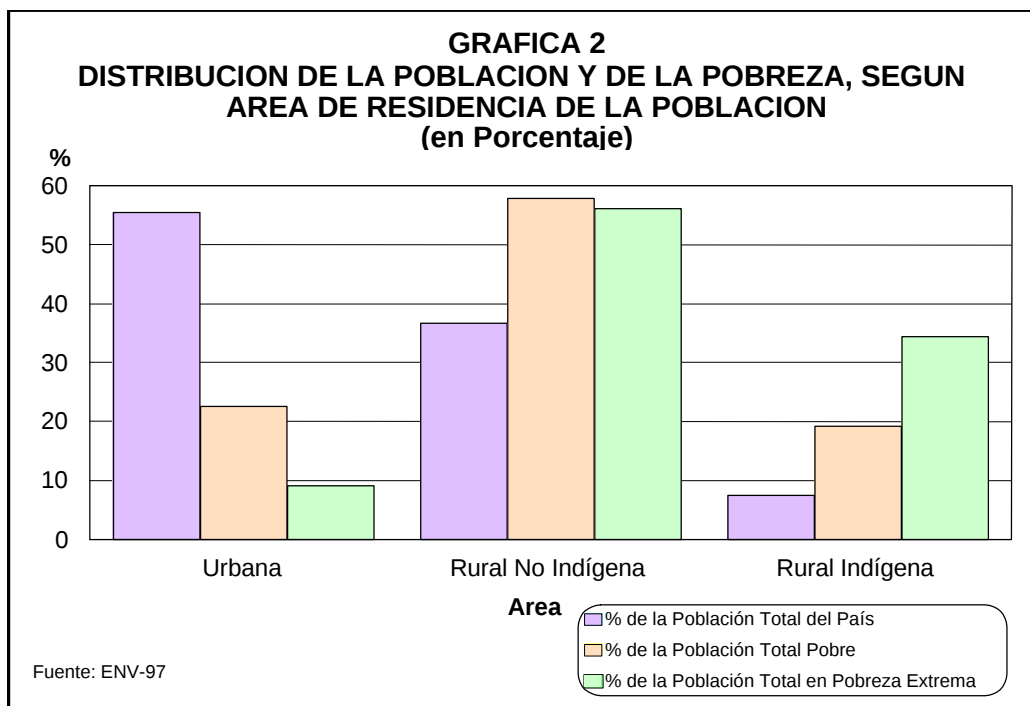
⁴ Para los fines de la ENV97, la Región Central comprende las provincias de Veraguas, Coclé, Herrera y Los Santos; la Región Occidental las provincias de Chiriquí y Bocas del Toro y la Región Metropolitana las provincias de Panamá y Colón. Los resultados de la ENV97 para estas Regiones no incluyen características de la población residente en las áreas de difícil acceso e indígenas de estas regiones, ya que los resultados de estas áreas se consideran en forma separada.

Cuadro 1
POBLACION, INCIDENCIA Y DISTRIBUCION DE LA POBREZA, SEGUN
AREA, POR NIVEL DE POBREZA

Area e Indicador	Total	Nivel de Pobreza			
		Pobres			No Pobres
		Total	Extremos	No Extremos	
Población (en miles)					
Total	2,732.3	1,020.1	514.8	505.3	1,712.2
Urbana	1,518.6	232.0	47.3	184.7	1,286.6
Rural-Total ^{1/}	1,213.7	788.1	467.5	320.6	425.6
Rural No Indígena	1,007.2	591.1	289.2	301.9	416.1
Rural Indígena	206.5	197.0	178.3	18.7	9.5
Incidencia de la Pobreza por Area					
Total	100.0	37.3	18.8	18.5	62.7
Urbana	100.0	15.3	3.1	12.2	84.7
Rural-Total	100.0	64.9	38.5	26.4	35.1
Rural No Indígena	100.0	58.7	28.7	30.0	41.3
Rural Indígena	100.0	95.4	86.4	9.0	4.6
Distribución de la Población y la Pobreza por Area					
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Urbana	55.6	22.7	9.2	36.6	75.1
Rural-Total	44.4	77.3	90.8	63.4	24.9
Rural No Indígena	36.9	58.0	56.2	59.7	24.3
Rural Indígena	7.6	19.3	34.6	3.7	0.6

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Incluye las áreas rurales, Indígenas y de difícil acceso.



La incidencia de la pobreza es mayor en los grupos más jóvenes de la población. En 1997, existían en Panamá 154,000 niños menores de cinco años en situación de pobreza, o sea el 53% de todos los niños comprendidos en esas edades (ver Cuadro Anexo II-1). Los niveles de pobreza disminuyen con la edad, la mitad de los niños entre 5 y 9 años son pobres y el 46% de los comprendidos en el grupo de 10 a 14. En el resto de los grupos etáreos, la incidencia de la pobreza es menor al promedio nacional.

B. PROFUNDIDAD Y SEVERIDAD DE LA POBREZA

La pobreza es más profunda y severa en las áreas rurales e indígenas. En tanto que el índice de profundidad o de la brecha de pobreza es 16.4% a nivel nacional; hay una brecha de 3.9% entre la línea de pobreza general y el consumo promedio de los pobres urbanos, pero esta brecha es de 32.1% para todos los pobres rurales y de 66.1% para los pobres de las zonas indígenas.

En términos monetarios, el déficit promedio del consumo de todos los pobres con relación a la línea de pobreza (la brecha) es B/. 399 por persona al año, para los pobres urbanos es de B/.231, para la población rural total de B/.448 y para la población pobre indígena de B/.629 por persona al año.

Cuadro 2

PROFUNDIDAD Y SEVERIDAD DE LA POBREZA, SEGUN AREA

Area	% de la Población por debajo de la Línea de Pobreza	Nº. de Personas por debajo de la Línea de Pobreza	Consumo Total Promedio ^{1/} (en Balboas)	Costo Total Mínimo ^{2/} (Millones de Balboas)	Indice de Profundidad ^{5/}	Indice de Severidad ^{6/}
Línea de Pobreza General = B/. 905 anuales por persona						
Total País	37.3	1,020 ^{3/}	506	406	16.4	9.7
Urbana	15.3	232	674	53	3.9	1.5
Rural Total ^{4/}	64.9	788	457	353	32.1	20.0
Rural No Indígena	58.7	591	517	229	25.2	14.0
Rural Indígena	95.4	197	276	124	66.1	49.2
Línea de Pobreza Extrema = B/. 519 anuales por persona						
Total País	18.8	515	306	109	7.7	4.2
Urbana	3.1	47	406	5	0.7	0.2
Rural Total ^{4/}	38.5	468	297	104	16.5	9.2
Rural No Indígena	28.7	289	334	53	10.2	5.0
Rural Indígena	86.4	178	236	50	47.0	29.7

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Representa el valor del consumo total promedio per cápita del grupo de personas por debajo de la línea de pobreza (general y extrema). Los valores han sido ajustados a precios nacionales usando un índice de precios que toma en cuenta la variación de precios regionales.

^{2/} Representa el "Costo Mínimo" para llevar el consumo total de todas las personas por debajo de la línea de pobreza (general y extrema) hasta la línea de pobreza. Representa la "Brecha de Pobreza Absoluta".

^{3/} La población por debajo de la Línea de Pobreza General incluye la población por debajo de la Línea de Pobreza Extrema.

^{4/} El Area Rural Total incluye la población de las áreas rurales no indígenas y la de las áreas rurales indígenas.

^{5/} El Indice de Profundidad es igual a la insuficiencia promedio del consumo total de los pobres con respecto a la línea de pobreza, ponderada por la proporción de personas pobres. Por lo tanto, mide la brecha relativa agregada de la pobreza en el país.

^{6/} El Indice de Severidad se deriva del Indice de Profundidad y toma en cuenta la distribución del consumo entre los pobres. Por lo tanto, indica la desigualdad entre los pobres.

La medida de la brecha de pobreza es útil primero, porque aporta información respecto al grado de pobreza, es decir, qué tan pobres son los pobres, al medir la distancia promedio a que se encuentran las personas debajo de la línea de pobreza con respecto a dicha línea (déficit de consumo promedio) y segundo, permite estimar el déficit agregado de pobreza o lo que generalmente se denomina como el “costo mínimo anual para eliminar la pobreza”. Este costo se calcula multiplicando el déficit promedio de consumo de los pobres con relación a la línea de pobreza por el número de pobres. Este costo para Panamá ascendía en 1997 a B/.406 millones anuales, o sea, 4.7% del Producto Interno Bruto, y corresponde a la suma total que habría que transferir a las personas pobres para que logren consumir el valor de la línea de pobreza, que equivale a B/.905 anuales en consumo por persona al año. De la misma manera, podemos decir que con un gasto de B/.109 millones anuales se eliminaría sólo la pobreza extrema.

No obstante lo indicado anteriormente, hay que señalar que el cálculo del costo señalado subestima el esfuerzo de erradicar la pobreza, porque supone que la misma podría eliminarse simplemente a través de un programa permanente de transferencias de ingresos a los pobres, lo cual es dudoso y además no deseable por cuanto que el trabajo tiene un valor importante para las personas; adicionalmente, en el evento que se ejecutara un programa de este tipo, habría que agregar los costos administrativos que se derivan y las filtraciones que se producen en este tipo de iniciativas.

El índice de severidad es también considerablemente más alto en las áreas rurales e indígenas que en el área urbana, lo cual denota que existe mayor desigualdad entre los pobres en estas áreas respecto del área urbana. El uso del índice de severidad presenta ventajas para comparar efectos de políticas dirigidas específicamente a mejorar la situación de las personas más pobres, de manera que se reduzcan las desigualdades.

C. DESIGUALDAD

En promedio, el consumo per cápita nacional se ha estimado en B/.1,821 al año, variando entre B/.320 per cápita en el primer quintil de la población, o sea, el 20% con más bajo nivel de consumo y B/.4,812 en el quinto quintil que agrupa el 20% de la población con mayor nivel de consumo.

El quintil de la población más rica en Panamá, consume en promedio 15 veces más y percibe 41.5 veces más ingresos que el quintil de la población más pobre. Cuando se pasa del primero al segundo quintil se dobla el consumo total y se triplica el ingreso, eso mismo sucede cuando se pasa del cuarto al último quintil.

Por otra parte, el coeficiente Gini que mide el grado de desigualdad o concentración en la distribución del consumo o del ingreso, y que varía entre cero (indicando perfecta distribución) y uno (total concentración en una sola persona), presenta los siguientes valores para el país en su conjunto: 0.49 para el consumo y 0.60 para el ingreso. El mayor valor para el coeficiente Gini del ingreso es de esperar ya que los ingresos de los hogares tienden a variar más

durante los años debido a cambios laborales, fluctuaciones en la producción agropecuaria, entre otras causas; mientras que el consumo tiende a ser más estable a través del tiempo, en razón de que los hogares en los años difíciles, para mantener su nivel de consumo, hacen uso de ahorros de años anteriores, venden bienes durables, animales o propiedades.

Cuadro 3

INDICADORES DE LA DESIGUALDAD EN EL CONSUMO Y EL INGRESO, POR AREA DE RESIDENCIA DE LA POBLACION

Indicador	Total Nacional	Area			
		Urbana	Rural		
			Total	No Indígena	Indígena
CONSUMO TOTAL					
Indice GINI del Consumo Total	0.49	0.41	0.45	0.41	0.40
% de Consumo Total: 1/					
Quintil 1 (Q1)	3.5	5.8	4.3	5.4	6.2
Quintil 2 (Q2)	8.2	10.0	9.1	10.2	10.6
Quintil 3 (Q3)	13.6	14.3	14.4	14.9	14.5
Quintil 4 (Q4)	21.8	21.9	22.6	22.3	20.9
Quintil 5 (Q5)	52.9	47.9	49.7	47.3	47.6
Razones:					
Q2/Q1	2.3	1.7	2.1	1.9	1.7
Q3/Q2	1.6	1.4	1.6	1.5	1.4
Q4/Q3	1.6	1.5	1.6	1.5	1.4
Q5/Q4	2.4	2.2	2.2	2.1	2.3
Q5/Q1	15.1	8.2	11.6	8.8	7.6
INGRESO TOTAL					
Indice GINI del Ingreso Total	0.60	0.53	0.58	0.56	0.56
% de ingreso Total: 2/					
Quintil 1 (Q1)	1.5	3.0	1.5	1.8	2.6
Quintil 2 (Q2)	5.3	7.2	6.0	6.7	6.6
Quintil 3 (Q3)	10.4	12.3	11.6	12.3	11.3
Quintil 4 (Q4)	20.1	21.1	20.5	20.7	19.8
Quintil 5 (Q5)	62.7	56.4	60.4	58.4	59.7
Razones:					
Q2/Q1	3.5	2.4	3.9	3.6	2.5
Q3/Q2	2.0	1.7	2.0	1.8	1.7
Q4/Q3	1.9	1.7	1.8	1.7	1.8
Q5/Q4	3.1	2.7	3.0	2.8	3.0
Q5/Q1	41.5	18.9	39.9	31.7	22.8

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

1/ Quintiles de la población ordenada por el consumo total per cápita anual

2/ Quintiles de la población ordenada por el ingreso total per cápita anual

En cualquier caso, los coeficientes Gini para la distribución del consumo y del ingreso en Panamá son sumamente altos, indicando un alto grado de desigualdad entre los grupos sociales. En términos comparativos con ocho países de América Latina, para los cuales se dispone de información comparable, sólo Brasil, México y Nicaragua tienen un Gini para el consumo superior, 0.55, 0.50 y 0.50, respectivamente; observándose que para varios países desarrollados de Europa Occidental este índice varía entre 0.26 para España a 0.35 para Grecia; para Taiwan este coeficiente es 0.26. En el caso del ingreso, en la región sólo Brasil tiene un índice tan alto como el de Panamá y en contraposición en los países de Europa Occidental, que en general se considera que presentan una buena distribución del ingreso, el índice varía entre 0.31 para Alemania y 0.37 para Portugal, a su vez para Taiwan este coeficiente es 0.31.⁵

D. HABITOS DE CONSUMO DE LOS POBRES

Como se puede observar, el consumo total per cápita es muy desigual entre los grupos de pobreza y entre las áreas geográficas. Así tenemos que mientras que para el país el consumo per cápita se ha estimado en B/1,821 al año, el consumo promedio de los pobres, incluidos los pobres extremos, es apenas B/506 y el de las personas no pobres es B/2,604 al año.

En esta sección se identifican los bienes y servicios importantes en la canasta de consumo de los pobres. Los alimentos son la categoría más importante de gasto de todos los grupos de pobreza; no obstante, su participación en el gasto total disminuye a medida que mejora el bienestar de las personas (ver Cuadro 4). El gasto en alimentación representa el 63.4% de los gastos totales de las personas en extrema pobreza, el 58.6% para los pobres y el 39.2% para las personas no pobres.

Los pobres extremos y los pobres destinan una parte importante del gasto en alimentos a los granos básicos, 24.3% y 20.1%, respectivamente (ver Cuadro 5). Del gasto en granos básicos aproximadamente el 70% corresponde al consumo de arroz y el resto a frijoles, lentejas, porotos y maíz (ver Cuadro Anexo II-3). El segundo renglón más importante en la dieta de las personas en extrema pobreza son las carnes, especialmente el pollo, la de res y el pescado. Igualmente son importantes en la dieta la leche, el pan, el azúcar, el café y el aceite vegetal. De allí la importancia que sobre la canasta de consumo de los pobres tiene la variación de los precios de estos productos.

El segundo renglón más importante en el gasto de todos los grupos de pobreza es la vivienda, que representa el 13.3% del gasto total de los pobres. Le siguen en importancia las categorías de gasto en bienes de uso personal y en el hogar y el gasto en educación, que aún

⁵ Fuente: Para Panamá la ENV97 y para los demás países Deininger & Squire (1996). El valor de los coeficientes Gini para los países indicados se refiere a los siguientes años: en el caso del consumo: 1997 para Panamá, 1974 para Brasil, 1992 para México, 1993 para Nicaragua, 1989 para España, 1988 para Grecia y 1991 para Taiwan. En el caso del ingreso: 1997 para Panamá, 1989 para Brasil, 1983 para Alemania, 1990 para Portugal y 1993 para Taiwan.

entre los pobres extremos representa el 4.7% del gasto total, y el gasto en transporte que para los pobres en promedio representa el 4% de sus gastos, pero para los pobres urbanos y rurales no indígenas representa el 4.6% y el 4.4% de su gasto total, respectivamente.

Cuadro 4
DISTRIBUCION DEL CONSUMO TOTAL ANUAL PER CAPITA,
POR AREA Y NIVEL DE POBREZA
(En Porcentaje)

		Area					
			Indígena	Indígena	Total	Extrema	
Total del Consumo Anual Per Cápita (en Balb	1,821	2,544	1,036	330	506	307	2,604
		100.0		100.0		100.0	
¹							
Recibidos	3.8	1.7	4.5	16.3	.9	17.4	1.5
Otros	0.3	0.2	0.4	0.8	7.6	11.0	1.6
Educación	6.2	6.4	6.0	4.9	0.3	0.5	0.3
Salud	2.0	2.6	1.3	0.9	5.8	4.7	6.4
Bienes y servicios de uso personal y del hogar		17.0		9.3	1.0	0.8	2.5
gua y teléfono	2.0	2.9	1.2	0.2			
Transf. en especies (no alimentos)	0.2	0.2	0.3	0.1	1.0	0.6	2.6
					0.3	0.2	0.2

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

¹ los consumidos en restaurantes y en las escuelas, comprados sin clasificar por

Cuadro 5
DISTRIBUCION DEL CONSUMO ANUAL PER CAPITA
DE ALIMENTOS EN LA CASA, POR AREA Y NIVEL DE POBREZA
(En Porcentaje)

Detalle	Total País	Area			Nivel de Pobreza		
		Urbana	Rural No Indígena	Rural Indígena	Pobres		No Pobre
					Total	Extrema	
Consumo Promedio Anual Per Cápita (en Balboas)^{1/}	523.1	634.4	429.3	162.3	252.7	162.5	684.2
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Productos Lácteos	10.8	11.7	9.4	3.6	8.8	5.9	11.2
Carnes/Huevos de Gallina	32.3	33.4	30.7	21.8	26.6	22.3	33.6
Granos Básicos	11.9	9.2	17.1	21.1	20.1	24.3	10.1
Vegetales y Verduras	11.3	11.1	11.7	12.5	11.4	12.6	11.3
Frutas	4.9	4.5	5.2	12.5	6.1	8.2	4.7
Pan/Harinas/Cremas/Pastas	10.5	11.3	8.9	6.2	9.1	7.8	10.8
Azúcar/Miel	2.6	2.1	3.3	7.8	4.3	5.5	2.2
Grasas	4.5	4.6	4.4	2.8	4.4	3.8	4.5
Refrescos/Helados/Café/Te	6.4	6.9	5.3	6.3	5.1	5.4	6.7
Otros Alimentos	4.8	5.1	4.1	5.4	4.2	4.3	4.9

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Incluye el consumo de alimentos en la casa: comprados, el autoconsumo y los alimentos adquiridos por donación u otra forma, siempre y cuando se hayan identificado los productos. Excluye el consumo de alimentos comprados sin clasificar, consumidos en restaurantes y en instituciones de forma gratuita. Para el detalle a nivel de productos, ver Cuadro Anexo II-3.

E. FUENTES DE INGRESO DE LOS HOGARES

Los hogares de las áreas urbanas reportaron en la ENV97 ingresos promedios por persona tres veces mayores a los del área rural no indígena y nueve veces mayores que los de los hogares indígenas. Por su parte, los hogares no pobres presentan un ingreso por persona cinco veces mayor al de los hogares pobres.

El Cuadro 6 identifica las principales fuentes de ingreso de la población, indicando el mismo: Primero, que el trabajo en el sector informal está relacionado con la pobreza, ya que en tanto que el 21.5% del ingreso de los pobres proviene de trabajos en este sector, esta proporción baja a la mitad entre los no pobres. Segundo, en el área rural no indígena el ingreso proveniente de actividades agropecuarias es apenas el 26.7% del ingreso de los hogares y 34% en los hogares de las áreas indígenas; esta proporción se incrementa a aproximadamente 40% en los hogares pobres rurales e indígenas. Ello pone de manifiesto la importancia de las actividades no agrícolas como fuente de generación de ingresos en el medio rural, lo cual debe tenerse en cuenta en la formulación de las políticas para reducir la pobreza en esta área.

Cuadro 6
FUENTES DE INGRESO DE LOS HOGARES, POR AREA Y NIVEL DE POBREZA
(En Porcentaje)

Fuentes de Ingreso	Total País	Area			Nivel de Pobreza							
		Urbana	Rural		Pobres				No Pobres			
			No Indígena	Indígena	Total	Urbana	No Indígena	Indígena	Total	Urbana	No Indígena	Indígena
Ingreso per Cápita Anual (Balboas)	2,292	3,346	1,095	375	600	849	593	328	3,299	3,796	1,807	1,349
Proveniente del Sector Informal(%)	12.3	10.6	20.6	10.8	21.5	22.8	22.7	11.3	11.3	10.1	19.6	8.4
Total del Ingreso per Cápita Anual	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Laborales, provenientes de:	69.9	69.3	72.2	75.3	76.9	77.6	77.1	73.8	69.1	68.9	70.0	83.1
Salario Agrícola	2.2	0.5	9.6	5.3	11.1	2.7	16.7	6.0	1.2	0.4	6.2	1.9
Salario No Agrícola	53.5	57.8	34.8	37.4	41.4	65.6	29.8	30.5	54.8	57.5	37.2	72.2
Independiente Agrícola	3.6	0.3	17.1	28.5	17.7	0.3	24.6	33.0	2.1	0.3	13.5	6.1
Independiente no Agrícola	10.6	10.6	10.8	4.1	6.7	8.9	6.0	4.3	11.0	10.7	13.0	2.9
No Laborales, provenientes de:	30.1	30.7	27.8	24.7	23.1	22.4	22.9	26.2	30.9	31.1	30.0	16.9
Intereses, Dividendos	0.6	0.7	0.4	0.0	0.1	0.2	0.0	0.0	0.7	0.7	0.6	0.0
Alquileres, Renta Imputada	14.2	14.8	12.0	6.8	9.3	8.8	9.9	7.6	14.7	15.0	13.0	2.8
Pensiones, Indemnizaciones	10.6	11.3	8.0	2.3	5.4	8.2	4.3	2.8	11.2	11.5	9.7	0.0
Donaciones, Remesas	3.6	2.8	6.1	15.4	7.6	4.7	7.8	15.6	3.1	2.8	5.3	13.9
Otros Ingresos	1.1	1.1	1.2	0.1	0.7	0.5	0.9	0.1	1.1	1.1	1.4	0.2

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Nota: Los totales pueden no sumar 100 debido al redondeo. Ingresos Laborales = todos los ingresos del trabajo como asalariado, trabajador independiente o de negocios propios, en el sector formal e informal. Ingresos no Laborales = todos los ingresos recibidos por intereses sobre ahorros, dividendos de acciones y cooperativas, alquileres cobrados, valor de uso de la vivienda propia, jubilaciones, pensiones alimenticias, pensión de viudez, de orfandad, de enfermedad, indemnizaciones laborales, de seguros personales y por daños a la propiedad, donaciones recibidas de instituciones y de particulares en efectivo o en especie, becas, ingresos por herencias, juegos de azar. Sector Informal = todos los ingresos de trabajadores asalariados o independientes no profesionales, de patronos de negocios con 5 o menos ocupados y empleados domésticos.

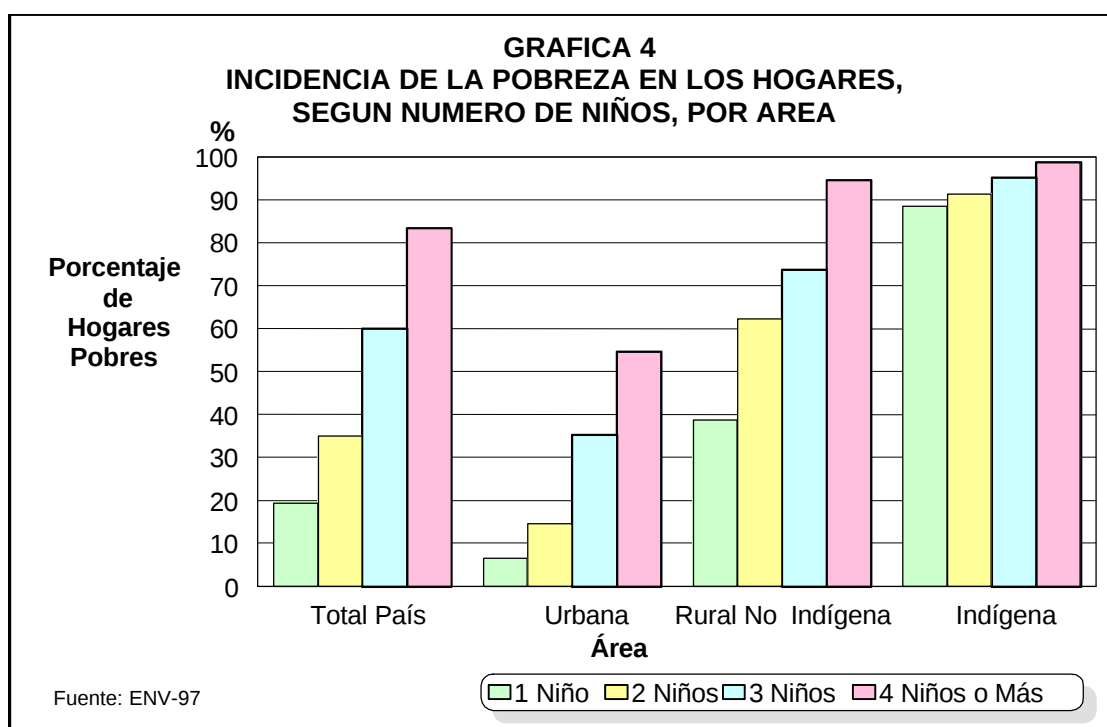
III. CARACTERISTICAS DE LOS POBRES

Los hogares y las personas en situación de pobreza se diferencian de los hogares y personas no pobres respecto a varias dimensiones socioeconómicas claramente identificables. En este estudio se han seleccionado los rasgos que más diferencian a los pobres de los no pobres. Estas diferencias, en la mayoría de casos, muestran factores generadores de pobreza y sirven para analizar su alcance y significación en la elaboración de Estrategias y Políticas Públicas destinadas a su reducción.

La caracterización de los pobres en Panamá se construye a partir de la comparación de los hogares y las personas pobres con los que no lo son, en áreas urbanas, rurales e indígenas y entre diferentes niveles de pobreza.

A. ESTRUCTURA DEL HOGAR

Los hogares pobres son de mayor tamaño. El tamaño del hogar del pobre (incluidos los pobres extremos) es más grande y tiene un mayor número de niños (0 a 11 años de edad) que el hogar promedio panameño y que los hogares de los no pobres. El hogar pobre tiene en promedio dos miembros más que los no pobres en el total nacional, esta situación es parecida en las áreas urbanas y rurales. Los hogares indígenas pobres tienen en promedio casi cuatro miembros más que los hogares no pobres en Panamá. En los hogares pobres el número de niños menores de 12 años es en promedio más del doble que en los hogares no pobres. Estas tendencias se asocian a tasas altas de fecundidad y esperanza de vida más corta, principalmente en los indígenas (ver Gráfica 4 y Cuadro Anexo III-4).



La incidencia de la pobreza en hogares integrados por 4 a 6 personas es mayor que en los hogares con menos de cuatro personas. Esta situación se observa tanto en los hogares urbanos, como en los rurales e indígenas. De la misma manera, la incidencia de la pobreza aumenta con el número de niños en el hogar; la incidencia de la pobreza urbana se duplica cuando se pasa de hogares con un niño a hogares con dos niños.

No hay evidencia de que los hogares jefaturados por mujeres tengan un mayor riesgo de pobreza. A nivel nacional, se observan mayores proporciones de hogares con jefatura femenina en los hogares no pobres, lo mismo ocurre en las áreas rurales, en donde la jefatura femenina parece aumentar en relación con incrementos en los niveles de consumo. Sólo en los hogares urbanos pobres y extremadamente pobres se observan mayores proporciones de mujeres jefas de hogar.

B. LA VIVIENDA Y LOS SERVICIOS

Las personas del hogar pobre “típico” panameño viven en proporción importante en casas con piso de tierra y caña brava. Las viviendas de los pobres y los pobres extremos tienen un menor número de cuartos en promedio y un mayor número de personas presentando, en promedio, una mayor densidad poblacional y mayores índices de hacinamiento. Este fenómeno es mucho más notorio en las áreas indígenas (ver Cuadro Anexo III-5).

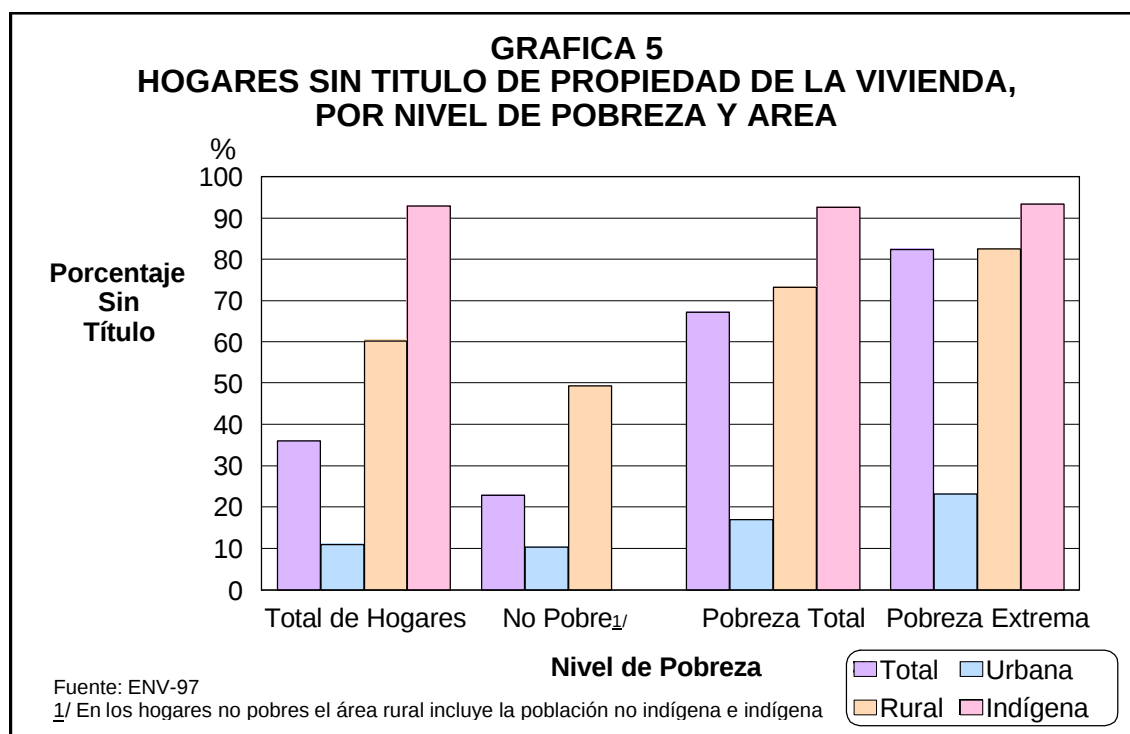
Proporciones apreciables de hogares pobres y extremadamente pobres se alojan en chozas y ranchos. Este tipo de vivienda es el predominante en los hogares indígenas pobres y extremadamente pobres, los que a su vez muestran las mayores tasas de hacinamiento.

A pesar de que en Panamá la mayoría de los hogares viven en viviendas propias, más de una tercera parte carece de títulos de propiedad. En los pobres y extremadamente pobres es muy alta la proporción de hogares sin título de propiedad de su vivienda, pero principalmente en las áreas rurales e indígenas. Casi la totalidad de los hogares indígenas carecen de título de propiedad de sus viviendas (ver Gráfica 5).

La falta de títulos limita las posibilidades de los pobres de acceder al crédito al no poder ofrecer garantías sólidas directas que les faciliten mejorar las viviendas, iniciar negocios o realizar cualquier inversión productiva, por otra parte, el no tener título restringe la movilidad residencial y laboral.

Con excepción de la población indígena, la mayor parte de los hogares panameños tienen acceso al servicio de agua. La falta de servicio de agua afecta al 58% de la población indígena, incluidos los no pobres, lo que pone de manifiesto la relación con las mayores tasas de desnutrición en los niños menores de cinco años que se observa en estas comunidades.

Por otra parte, en los hogares pobres y extremadamente pobres el servicio de agua se ubica en el patio de las viviendas o fuera de ellas. La irregularidad en el abastecimiento de agua afecta mucho más a los hogares pobres rurales que a los no pobres. En esta óptica, se puede decir que los pobres obtienen servicios de agua de menor calidad a la que obtienen los hogares no pobres.



Existen amplias diferencias en el acceso al servicio sanitario conectado al alcantarillado o tanques sépticos entre las áreas urbanas y rurales y niveles de pobreza. En su gran mayoría las viviendas de los hogares pobres (85%) carecen de servicios de alcantarillado o tanque séptico, esta proporción es mucho más acentuada en áreas rurales pobres y en áreas indígenas. En los hogares no pobres se observa una situación contraria: 70% tienen acceso a servicios sanitarios conectados al alcantarillado o a tanque séptico. El 56% de las viviendas en las áreas indígenas no tienen ningún tipo de servicio sanitario y el 48% de los hogares pobres urbanos tienen letrina. Estas diferencias muestran la presencia de altos riesgos para la salud de las personas y la salud ambiental de los hogares pobres y extremadamente pobres.

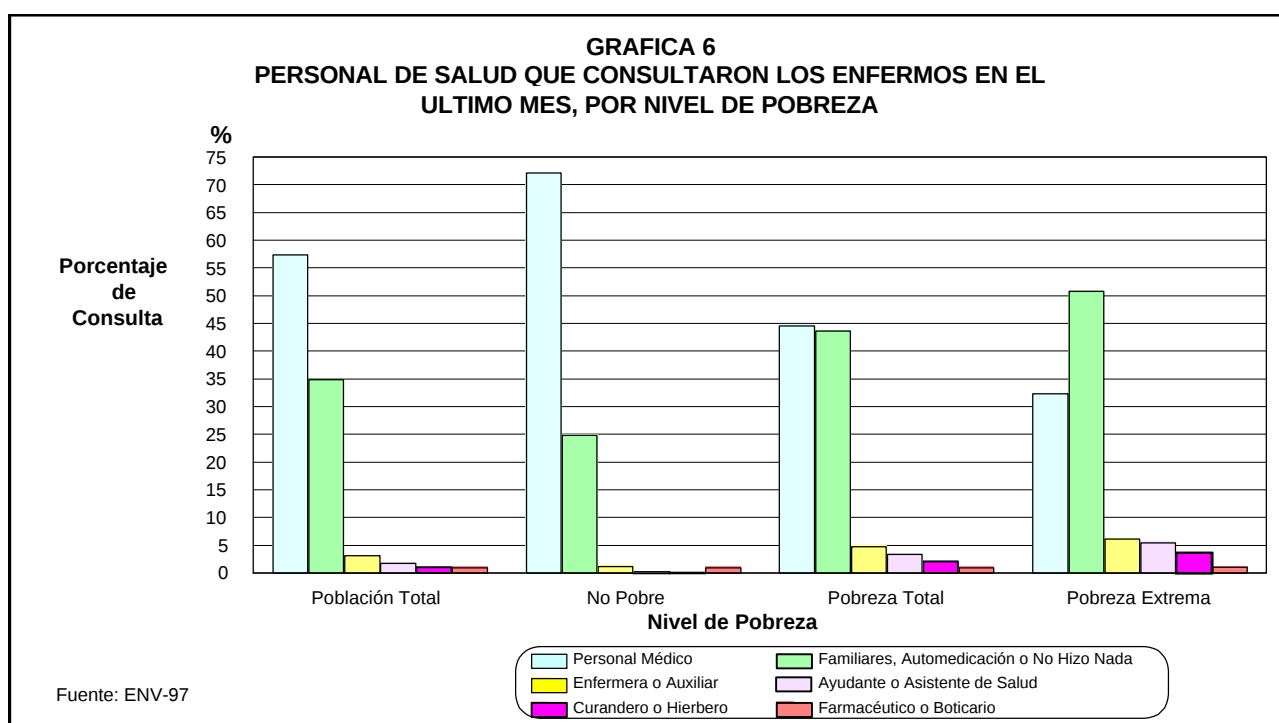
La diferencia en el acceso al servicio de electricidad es sustancial entre el área urbana y la rural y entre pobres y no pobres. El 55% de los hogares pobres y el 77% de los extremadamente pobres carecen de electricidad, en contraste con los hogares no pobres cuyas viviendas están conectadas a la red de electricidad casi en su totalidad. El 92% de los hogares ubicados en las áreas indígenas carecen de electricidad y utilizan principalmente el querosén para alumbrarse.

En las áreas urbanas sin distinción de los grados de pobreza, está generalizado el uso del gas para cocinar. Los hogares pobres rurales e indígenas cocinan básicamente con leña, lo que incide directamente en el deterioro del medio ambiente y la presencia de enfermedades respiratorias entre los pobres.

C. ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD

El patrón de uso de los servicios de salud varía según los niveles de pobreza y las áreas de residencia de los habitantes. Los pobres y extremadamente pobres en comparación con los no pobres, consultan en menor proporción a los médicos y acuden más a familiares o a la automedicación en caso de enfermedad o accidente; lo mismo ocurre en las áreas rurales y las indígenas, en comparación con el área urbana (ver Gráfica 6 y Cuadro III-6).

Los pobres, los indígenas y los residentes de las áreas rurales que demandan servicios de salud dependen casi totalmente de los servicios prestados por el Estado. Los servicios de salud privados son demandados principalmente por los sectores no pobres y urbanos de la sociedad.



La no disponibilidad y el costo del transporte limitan el acceso a los servicios de salud. Las personas pobres y extremadamente pobres que reportaron enfermedades y accidentes, que a su juicio requerían asistencia médica, no demandaron el servicio por problemas relacionados con las distancias, falta de medios de transporte y el costo del transporte. Las razones anteriores tienen un mayor peso en las áreas rurales e indígenas del país.

La atención profesional al parto es más baja entre las mujeres en extrema pobreza y las indígenas. Mientras que el 97.8% de las mujeres no pobres fueron atendidas en su último parto por personal profesional, sólo el 56.5% de las mujeres en extrema pobreza y el 31.4% de las indígenas tuvieron atención profesional al parto.

Una proporción alta de las mujeres en Panamá entre los 15 y los 49 años se realiza con frecuencia controles de cáncer del sistema reproductivo. Siete de cada diez mujeres no

pobres y seis de cada 10 mujeres pobres informaron haberse realizado exámenes de Papanicolau. Entre las mujeres indígenas se observa una menor proporción (40%).

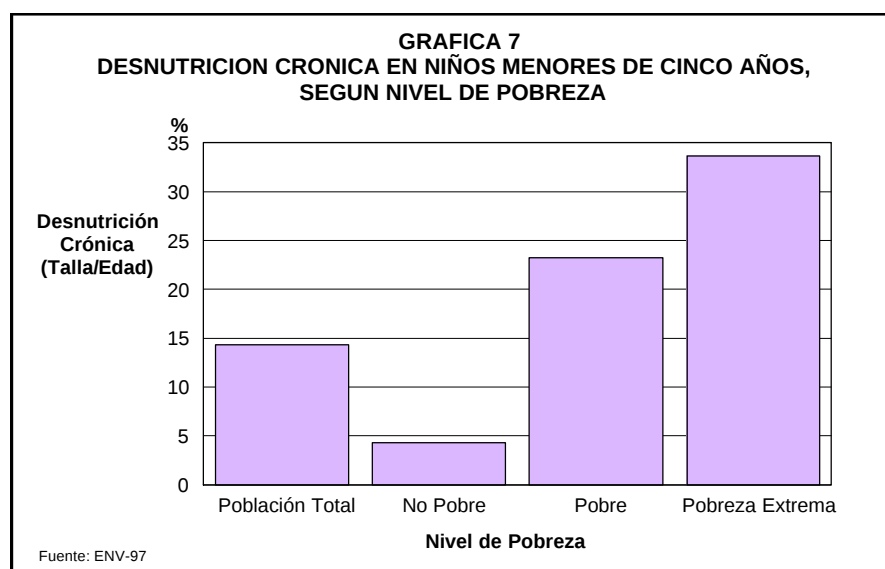
Los menores de cinco años pobres y los indígenas son más propensos a la diarrea que los no pobres y los niños del área urbana. Uno de cada cuatro niños pobres informó episodios de diarrea durante el mes anterior a la encuesta y cuatro de cada diez, infecciones respiratorias. En contraste sólo el 18% de los niños no pobres tuvo diarrea y proporciones similares a las observadas en los pobres informaron infecciones de tipo respiratorio.

Los niños pobres y extremadamente pobres que demandaron atención en establecimientos de salud fueron atendidos en su gran mayoría en los centros y subcentros de salud; mientras que los no pobres acudieron a los hospitales públicos y centros privados de atención de la salud. En las áreas rurales y en las indígenas los niños con episodios de diarrea y con infecciones respiratorias son atendidos en su gran mayoría por los servicios estatales de salud.

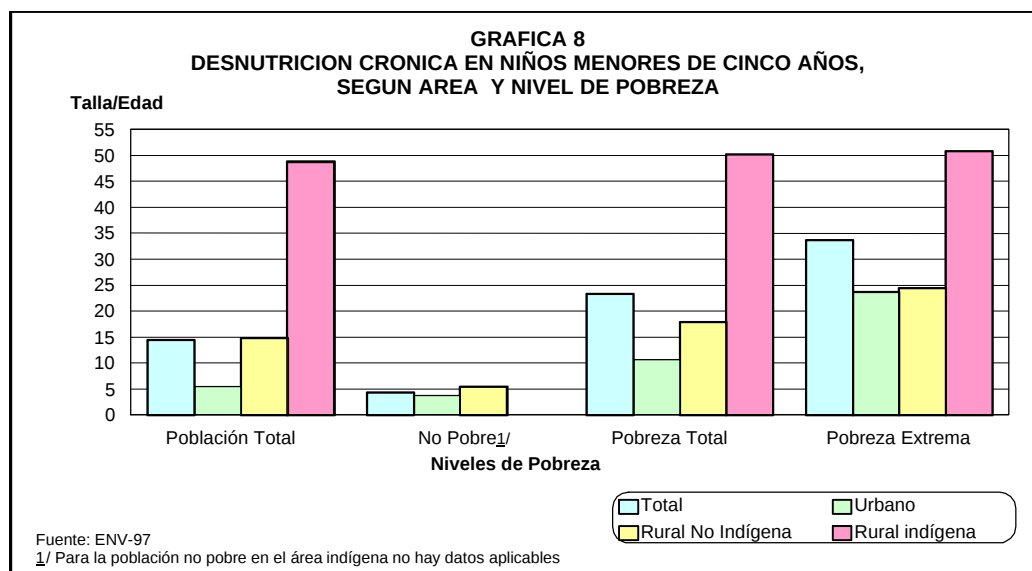
Con excepción de la vacuna contra el sarampión, la casi totalidad de los niños menores de cinco años de Panamá están inmunizados contra la tuberculosis, la difteria, el tétano, la tosferina y el polio. Coberturas algo menores al promedio nacional se observan en las poblaciones más pobres e indígenas. La cobertura de la vacuna contra el sarampión es del 82% en los no pobres y del 72% en la población indígena.

D. POBREZA Y DESNUTRICION

Existe una muy estrecha vinculación entre la pobreza y la desnutrición. El 14.4% de los niños menores de cinco años de Panamá sufren de desnutrición crónica. La incidencia de la desnutrición es mucho mayor en las poblaciones pobres: aproximadamente 1 de cada 4 niños pobres y 1 de cada 3 niños en condición de extrema pobreza presentan desnutrición crónica (ver Gráfica 7 y Cuadro Anexo III-7).

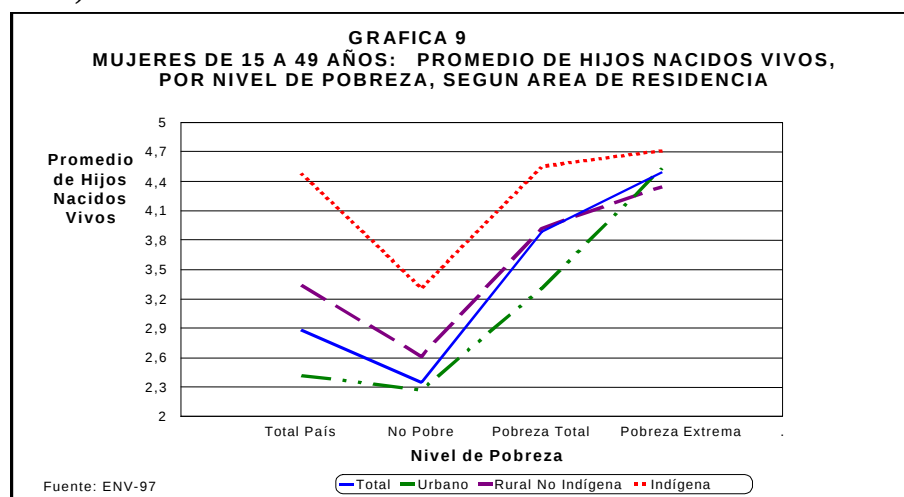


La desnutrición sigue el mismo patrón de la distribución geográfica de la pobreza. La incidencia de la desnutrición entre los niños pobres en las áreas rurales e indígenas es mucho mayor que en las áreas urbanas. La mitad de los niños indígenas están desnutridos (ver Gráfica 8).



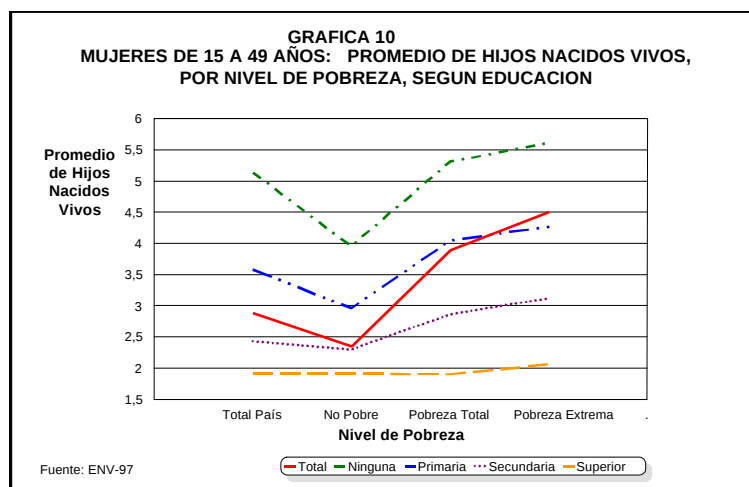
E. FECUNDIDAD

Las mujeres pobres tienen en general una fecundidad más alta que las mujeres no pobres. Las mujeres pobres en edad fértil residentes en las áreas rurales e indígenas presentan las mayores tasas de Fecundidad General⁶, 3.92 y 4.55, respectivamente. En el ámbito nacional, las mujeres en edad fértil (15 a 49 años) reportaron un promedio de 2.88 hijos nacidos vivos. En las áreas rurales e indígenas se observan promedios superiores: 3.34 y 4.49, respectivamente. Las mujeres pobres tienen en promedio más hijos (3.89) que las no pobres (2.35). Las mujeres indígenas extremadamente pobres tienen en promedio 4.71 hijos nacidos vivos (ver Gráfica 9 y Cuadro Anexo III-8).

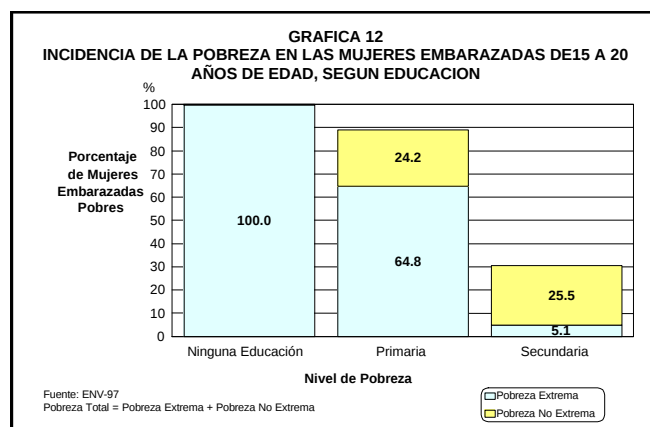
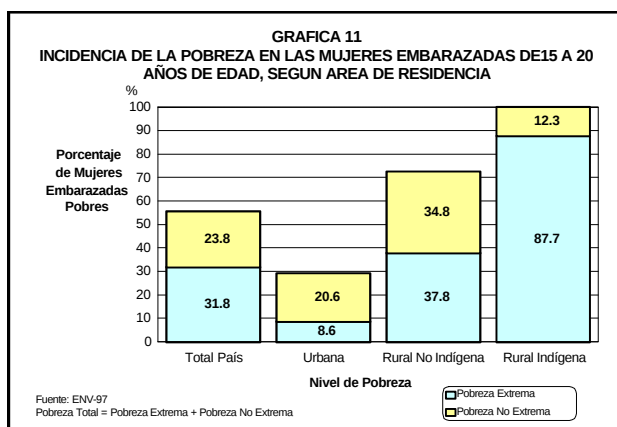


⁶ La Tasa de Fecundidad General corresponde al promedio de hijos nacidos vivos de mujeres de 15 a 49 años de edad.

Existe una relación inversa entre la tasa de fecundidad y el nivel de educación. Las mujeres en edad fértil con menor educación tienen en promedio un mayor número de hijos. Esta tendencia se observa tanto en las mujeres pobres como en las no pobres, aunque para un mismo nivel educativo el promedio de hijos por mujer es algo más elevado en las mujeres pobres que en las no pobres (ver Gráfica 10 y Cuadro Anexo III-8). En el país, las mujeres que carecen de educación tienen 5.14 hijos nacidos vivos en promedio y las que tienen educación primaria 3.58. Entre las mujeres pobres, estos promedios son mayores: 5.31 y 4.04, respectivamente. En contraste, las mujeres pobres y no pobres en edad fértil con educación secundaria o superior tienen, en promedio, aproximadamente la mitad de la tasa de fecundidad general que muestran las mujeres con menos educación.



El embarazo precoz⁷ afecta principalmente a las mujeres pobres. En Panamá, una de cada cinco mujeres embarazadas al momento de la encuesta declaró edades entre los 15 y los 20 años, y en las mujeres pobres el embarazo temprano se da en una de cada cuatro mujeres embarazadas. En el grupo de mujeres embarazadas entre 15 y 20 años, la incidencia de la pobreza es del 55.6%. En el contexto nacional, la totalidad del grupo de embarazadas precoces sin ningún tipo de educación son pobres y de las que tienen educación primaria el 89% son pobres (ver Gráficas 11-12 y Cuadros Anexo III-9 y III-10).



⁷ El embarazo precoz se refiere al embarazo en mujeres de 15 a 20 años de edad.

F. ACCESO A LA EDUCACION

Pobreza y bajo nivel de instrucción están estrechamente vinculados. Los jefes de hogares pobres tienen en promedio la mitad de años de educación (4.5 años) de los jefes de hogares no pobres (9.2 años). Esta relación se acentúa en el caso de los hogares extremadamente pobres y en las áreas indígenas y rurales (ver Cuadro Anexo III-12).

Cuadro 7
INCIDENCIA DE LA POBREZA, SEGUN NIVEL EDUCATIVO
DEL JEFE DE HOGAR
(En Porcentaje)

Nivel Educativo	Total País	Nivel de Pobreza	
		Pobre	No Pobre
Ninguno	100.0	62.2	37.8
1 - 5 años	100.0	46.6	53.4
6 años	100.0	33.5	66.5
7 - 9 años	100.0	20.6	79.4
10 – 12 años	100.0	11.1	88.9
13 años ó más	100.0	1.2	98.8

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Como es de esperarse, la incidencia de la pobreza disminuye a medida que aumenta el nivel de educación del jefe del hogar. La incidencia de la pobreza disminuye casi a la mitad cuando los jefes de hogar pasan de tener ninguna educación a tener 6 años de instrucción y a la tercera parte cuando tienen de 7 a 9 años de educación.

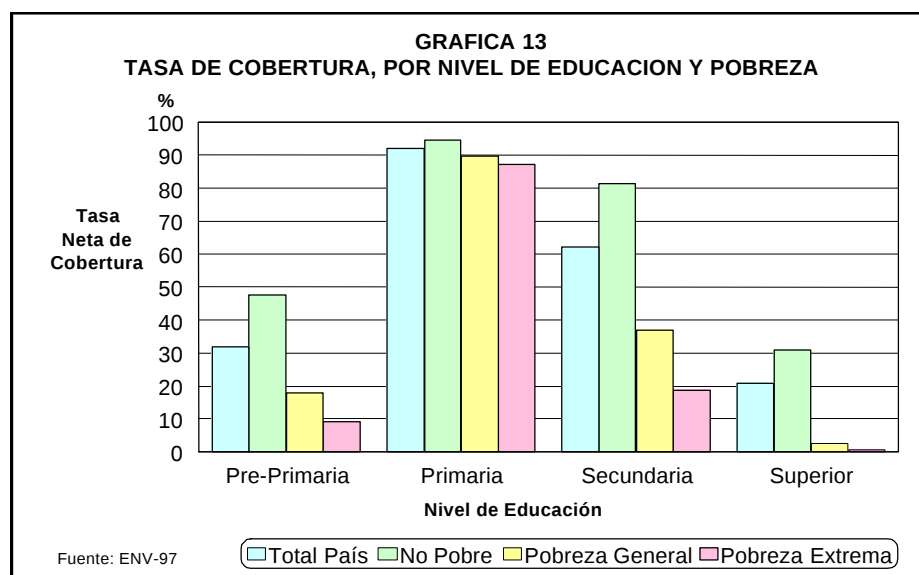
Las personas no pobres en su casi totalidad son alfabetos. En contraste, se observa que la cuarta parte de los pobres extremos y un quinto de todos los pobres son analfabetos, este resultado es más pronunciado en las áreas indígenas, en donde aproximadamente una de cada cuatro personas de 10 años y más de edad es analfabeta. Las tasas de analfabetismo son aún más altas en las mujeres indígenas: 47% (ver Gráfica 13).

En las áreas urbanas se observan mayores niveles de instrucción que en las rurales e indígenas y las desigualdades en el nivel de educación entre grupos de pobreza son muy amplias. Las personas mayores de cinco años no pobres tienen en promedio más años de instrucción (8.7 años) que los pobres (4.5) y los pobres extremos (3.5 años).

La cobertura neta de la educación preprimaria es relativamente baja (32.2%) en el país. Se observa sin embargo, que mientras que el 47.6% de los niños de 4 a 5 años del área urbana asisten a la educación preescolar, en las áreas rurales e indígenas sólo el 21.6% y el 11.4%, respectivamente asisten a este nivel de enseñanza.

Los niños pobres, y de éstos los que viven en extrema pobreza, son los que menos asisten a la educación preprimaria. En tanto que la cobertura neta de este nivel educativo es de 47.6% para niños no pobres, la cobertura para los niños pobres y los de extrema pobreza es de apenas 18.1% y 9.2%, respectivamente. De acuerdo a estudios realizados se ha comprobado que la educación preprimaria contribuye a bajar las tasas de reprobación y deserción en el nivel de la primaria, lo que aumenta la eficiencia interna del sistema educativo al reducir el costo de la prestación del servicio. Siendo las tasas de reprobación y deserción más altas en las áreas rurales e indígenas y entre los pobres y los pobres extremos, se requiere aumentar la asistencia de los niños de estas áreas y grupos de pobreza a la educación preprimaria (ver Cuadro Anexo III-12).

La población panameña de 6 a 11 años de edad casi que en su totalidad asiste a la escuela primaria. Sin embargo, se observan tasas de matrícula neta algo menores en los pobres y pobres extremos, lo que estaría indicando que las diferencias entre pobres y no pobres se ubican con relación a los niveles de repetición, deserción y entrada tardía a la escuela. En este sentido hay que señalar que las tasas brutas de matrícula son mucho mayores para los niños del grupo en pobreza extrema y de las comunidades indígenas, es decir, que en estos grupos de población tienen mayor peso los problemas de entrada tardía y repetición.



Un alto porcentaje (6.1%) de los niños panameños pobres, con 13 a 17 años de edad, no ha completado siquiera un grado de primaria. Esta situación, es particularmente grave en la población indígena, donde un 15.7% de los niños comprendidos en estas edades no han cursado el primer grado de primaria, razón por la que a tan temprana edad se convierten en analfabetas. Adicionalmente, se observa que un 21% de los niños pobres y un 30% de los niños en extrema pobreza, en este grupo de edad, tienen educación primaria incompleta (1 a 5 grados aprobados), lo cual contrasta con una proporción del 2.6% de los niños no pobres. Es claro que esta situación está relacionada con la deserción escolar, a la que se enfrentan muchos niños pobres debido a la necesidad de incorporarse al mercado de trabajo para contribuir al sustento de sus familias (ver Cuadro Anexo III-14).

El 82% de las personas no pobres en edad escolar asisten a la educación secundaria. En contraste, sólo el 37% de los pobres y el 19% de los pobres extremos asisten al nivel de instrucción secundaria. Los niveles de asistencia a la secundaria son muy bajos (17.6%) en los menores indígenas.

Con relación a la alta proporción de menores pobres que no logran completar la educación primaria y la baja proporción que asiste a la educación secundaria, cobran importancia los programas de los gobiernos que reducen el costo e incrementan los beneficios de enviar los niños a la escuela y mantenerlos en ella; como por ejemplo, los programas de alimentación escolar, suministro de libros de texto, adjudicación de becas y el mejoramiento de la calidad de la educación que incrementa el rendimiento de la escolaridad y por ende el incentivo para educarse en vez de trabajar.

La falta de textos escolares es notoria entre los niños pobres. Se considera que el uso de textos escolares es un factor central en el éxito académico de los estudiantes y en la calidad de la educación que se recibe. En Panamá se ha iniciado recientemente un programa de entrega gratis de textos a los niños pobres, pero la Encuesta de Niveles de Vida de 1997 muestra que existían aún sectores pobres importantes que no habían sido cubiertos por este programa. Aproximadamente uno de cada tres niños pobres matriculados en primaria carecen de textos, mayores proporciones se observan en los niños extremadamente pobres. En los niños de las escuelas primarias indígenas esta proporción es del 59%. La falta de textos de secundaria afectaba al 18% de los estudiantes indígenas y de los estudiantes extremadamente pobres.

Un quinto de la población panameña entre los 18 y 24 años de edad asiste a la educación superior. No obstante, el acceso a la educación superior es extraordinariamente desigual: mientras que un 31% de los jóvenes no pobres asisten, sólo un 3% de los jóvenes pobres y un uno por ciento de los jóvenes en extrema pobreza asisten a la enseñanza superior.

De los estudiantes matriculados en centros de enseñanza superior sólo 4.7% son pobres. Esta proporción es 5.6% en los centros de enseñanza públicos, lo cual implica que el 94% del gasto público en la enseñanza superior beneficia a estudiantes no pobres (ver Cuadro Anexo III-13).

El nivel de instrucción promedio de la población de 25 y más años de edad, que constituye el grueso de la fuerza laboral, es relativamente alto (8.2 años) en Panamá. No obstante, las diferencias en el nivel educativo promedio alcanzado por la población residente en las diferentes áreas geográficas y entre los diferentes los grupos de pobreza son muy grandes: 10.2 años para los residentes urbanos frente a 2.7 años para los residentes en áreas indígenas; diferencias de 6 años y 5 años menos de educación para las personas en extrema pobreza y en pobreza, respectivamente, con respecto al grupo de personas no pobres. Entre los niveles de pobreza las diferencias en la proporción de personas sin instrucción y en las instruidas, a partir del cuarto año de escuela secundaria, son particularmente acentuadas. En términos generales no se observa discriminación por género y, por el contrario las mujeres tienden a tener un mayor nivel de instrucción y mayor acceso a la educación universitaria en el grupo de personas no pobres (ver Cuadro Anexo III-15).

El nivel educativo, principal indicador del capital humano de las personas, está muy mal distribuido entre las personas de 25 y más años de edad. La desigualdad en la distribución de la educación es tal que mientras que en el quintil de la población más pobre apenas 10.4% de las personas han aprobado uno o más años de la escuela secundaria o la universidad, esta proporción se eleva al 81.2 % en el quintil de la población con mayor nivel de bienestar. Para el nivel de instrucción universitario las diferencias son abismales entre los dos primeros quintiles, que agrupan aproximadamente a toda la población pobre de Panamá, y el quinto quintil que corresponde al 20% de la población más rica. Igualmente son muy pronunciadas las diferencias entre la población no pobre, que está agrupada en los tres quintiles más altos; nótese que la proporción de personas que han cursado algún grado de la universidad es 8.9%, 19.4% y 42.4% en el tercero, cuarto y quinto quintil, respectivamente (ver Cuadro 8).

Cuadro 8
AÑOS DE EDUCACION DE LAS PERSONAS DE 25 Y MAS AÑOS DE EDAD,
POR QUINTILES

Características	Quintil de Consumo					
	Total País	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5
Años de Educación						
1. Total de la Población						
Sin Instrucción	10.4	33.5	13.7	8.6	4.0	2.4
Primaria Incompleta	15.7	28.6	25.1	15.6	11.8	5.7
Primaria Completa	21.3	27.5	29.0	26.2	19.3	10.7
1-3 Años de Secundaria	15.8	6.5	17.0	20.2	19.6	13.3
4-6 Años de Secundaria	19.2	3.4	12.8	20.5	25.8	25.5
Algún Año Universitario	17.7	0.5	2.4	8.9	19.4	42.4
Años de Educación Promedio	8.2	3.6	5.8	7.6	9.2	12.0
2. Hombres						
Sin Instrucción	9.8	28.0	12.7	8.3	3.9	3.0
Primaria Incompleta	16.6	30.4	26.1	15.6	12.3	5.4
Primaria Completa	22.5	29.9	29.4	26.6	21.1	10.6
1-3 Años de Secundaria	16.3	7.0	18.7	22.2	18.9	13.2
4-6 Años de Secundaria	18.7	4.3	11.3	20.0	26.9	24.8
Algún Año Universitario	16.2	0.4	1.9	7.3	16.9	43.0
Años de Educación Promedio	8.1	3.9	5.7	7.4	9.1	12.0
3. Mujeres						
Sin Instrucción	10.9	39.7	14.9	8.9	4.1	2.0
Primaria Incompleta	14.8	26.6	24.1	15.5	11.4	5.9
Primaria Completa	20.2	24.8	28.5	25.9	17.7	10.8
1-3 Años de Secundaria	15.2	5.9	15.1	18.3	20.3	13.3
4-6 Años de Secundaria	19.7	2.3	14.5	20.9	24.7	26.1
Algún Año Universitario	19.2	0.6	2.9	10.5	21.8	41.9
Años de Educación Promedio	8.3	3.2	5.9	7.6	9.4	11.9

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

El nivel de educación tiene un impacto importante en el nivel de ingreso de las personas. Los datos provenientes de la Encuesta de Niveles de Vida muestran que el ingreso promedio por mes, proveniente del trabajo, de una persona con educación primaria es casi el doble que el de una persona con ninguna educación. Igualmente, el ingreso mensual promedio de una persona con educación secundaria es el doble que el de una persona con educación primaria; y en promedio, una persona con educación superior tiende a tener un ingreso mensual cinco veces más alto que una persona con educación primaria.

Cuadro 9
Ingreso Promedio proveniente del Trabajo, según Nivel Educativo, por Sexo
(En Balboas)

Nivel Educativo	Ingreso Promedio por Hora			Ingreso Promedio por mes		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Ninguno	1.1	1.0	1.2	101	113	66
Primaria	1.4	1.4	1.5	173	186	132
Secundaria	2.5	2.5	2.4	372	401	318
Superior	4.8	5.3	4.4	887	1,094	686

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Nota: El ingreso proveniente del trabajo (primer trabajo) incluye: salario bruto, pagos en especie por parte del empleador (alimentos, transporte, vestuario, vivienda), décimo tercer mes, e ingresos como trabajador por cuenta propia. El ingreso promedio mensual refleja las horas efectivamente trabajadas. El ingreso promedio por hora se obtuvo dividiendo el ingreso mensual entre las horas trabajadas.

Entre las personas con algún grado de educación los hombres tienden a ganar más por hora. El sesgo por género es notorio entre las mujeres con educación superior ya que el ingreso por hora es 17% inferior para las mujeres con relación a los hombres.

G. PARTICIPACION Y ESTRUCTURA DEL MERCADO LABORAL

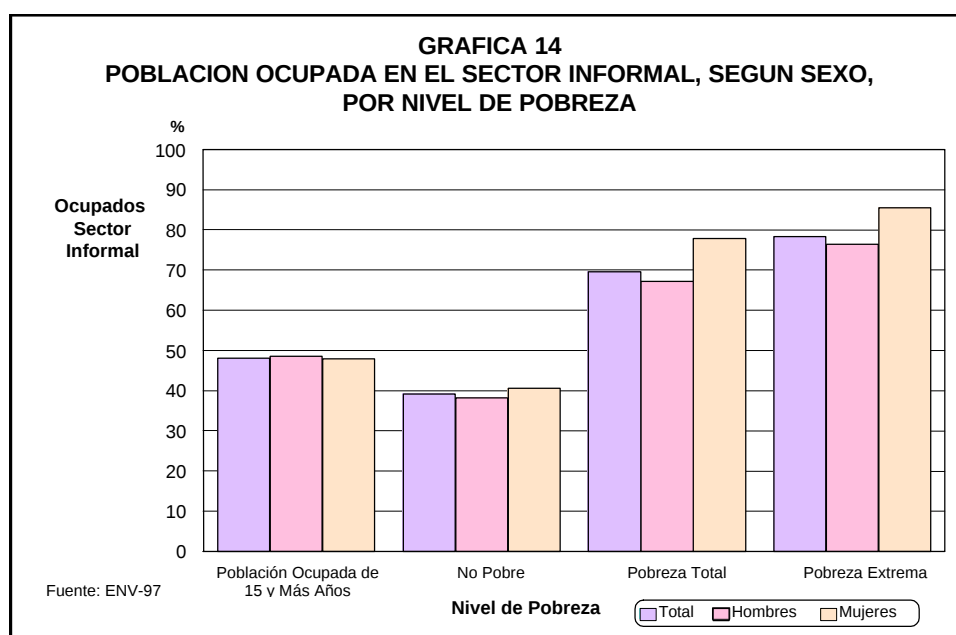
En los hogares pobres hay ligeramente más personas, en promedio, trabajando que en los no pobres. Sin embargo, los mayores tamaños del hogar y el mayor número de niños existentes en los hogares pobres hacen que las tasas de dependencia⁸ en los hogares pobres y en extrema pobreza sean mucho más altas que en los no pobres, lo que contribuye a que en estos hogares el ingreso por persona sea más bajo.

⁸ La Tasa de Dependencia se define como la relación entre el número de miembros del hogar y el número de trabajadores en el hogar.

La tasa de participación laboral⁹ de la población pobre es algo menor que la observada para el país y en la población no pobre. Las tasas de participación de los hombres son muy similares en los diferentes niveles de pobreza y en las diferentes áreas geográficas. Sin embargo, es notoria la menor participación laboral de las mujeres pobres y extremadamente pobres. No se observan variaciones significativas en las tasas de participación de los pobres en las áreas rurales e indígenas con respecto a los pobres urbanos (ver Cuadro Anexo III-4).

El mercado laboral panameño no es homogéneo, coexisten actividades de baja rentabilidad al lado de empresas con alto grado de organización y productividad. En este tipo de mercado, la pobreza se asocia estrechamente con los segmentos informales. El 69.8% de los trabajadores pobres y el 78.5% de los extremadamente pobres se ubican en el sector informal (ayudantes familiares, trabajadores de pequeñas empresas, independientes y empleadas domésticas), mientras que sólo el 39.3% de los no pobres se agrupan en este sector. La proporción de mujeres trabajadoras pobres y extremadamente pobres que trabajan en el sector informal es mucho más alta en comparación con los hombres de estos grupos de pobreza (ver Cuadro Anexo III-16).

En las áreas rurales y en las indígenas, alrededor del 70% de la fuerza de trabajo se encuentra laborando en el sector informal; esta proporción es aproximadamente la mitad en las áreas urbanas (ver Gráfica 14 y Cuadro Anexo III-16).



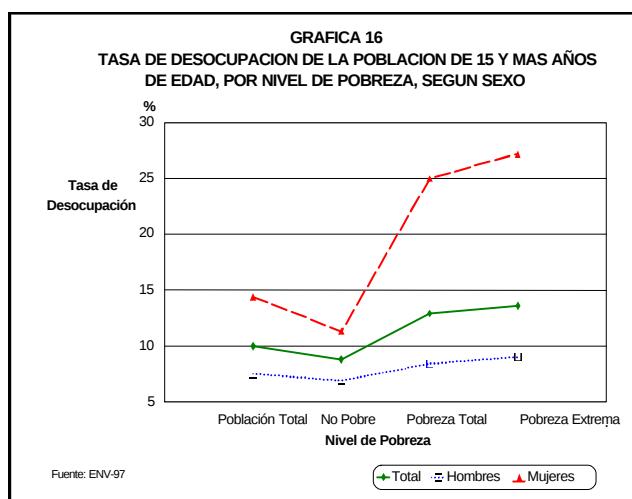
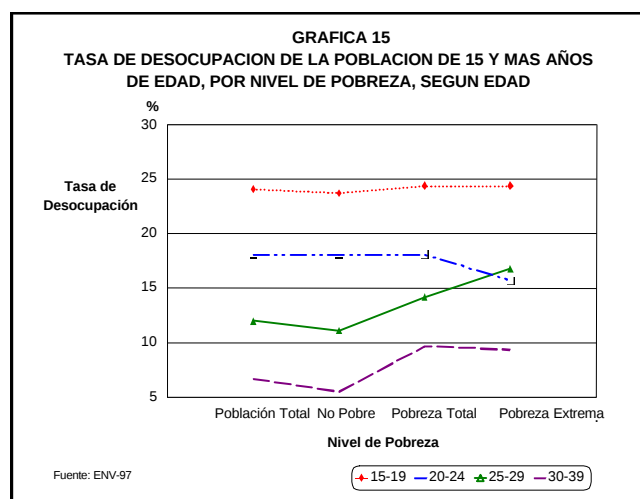
Según la Encuesta de Niveles de Vida de 1997, el sector informal se constituye en la puerta de entrada y salida del mercado laboral, la mayor parte de los trabajadores jóvenes y de los

⁹ La Tasa de Participación Laboral se define como la relación entre la Población Económicamente Activa (PEA) y la Población en edad de Trabajar (15 y más años de edad) (PET).

adultos mayores¹⁰ laboran en este sector, en comparación con el sector formal. La encuesta muestra, además, que el trabajo informal se asocia estrechamente con bajos niveles educativos.

El desempleo afecta más a los pobres que a los no pobres. En los pobres la tasa de desocupación es de 12.9% y en los no pobres de 8.8%. La desocupación es más alta en las mujeres que en los hombres. Esta situación es más notoria en las mujeres pobres y las extremadamente pobres que registran tasas de desocupación tres veces mayores a la de los hombres. Los niveles de desocupación son más altos en los jóvenes (15 a 29 años), esta situación se acentúa en el caso de las mujeres pero principalmente en las pobres y extremadamente pobres (ver Cuadro Anexo III-17).

En todo el país, las tasas de desocupación en las áreas rurales no indígenas son menores que en las urbanas, esta tendencia se observa también entre los pobres rurales con respecto a los pobres urbanos. Sin embargo, en las poblaciones indígenas la desocupación alcanza niveles sustancialmente mayores a los observados en las áreas rurales y urbanas (ver Gráficas 15-16 y Cuadro Anexo III-17).



Las cifras de la ENV muestran que el desempleo afecta muchos más a los pobres con educación vocacional, secundaria y estudios superiores que a los no pobres con iguales niveles educativos. La situación descrita es mucho más acentuada en las mujeres pobres que en los hombres.

Los niños entre 10 y 14 años de edad presentan una tasa de participación en el mercado laboral del 11%. Esta tasa es mayor entre los pobres (16%) y los extremadamente pobres (19%). La tasa de participación de las mujeres es menor a la observada en los hombres en todos los niveles de pobreza.

Los menores de 10 a 14 años ocupados totalizan 27,000 niños, de los cuales 20,000 son varones. Mientras los niños trabajadores, en estas edades, laboran en su casi totalidad en el sector informal, los pobres trabajan en su gran mayoría en labores agrícolas, y los niños no

¹⁰ Los adultos mayores corresponden al grupo de personas con 60 y más años de edad.

pobres lo hacen en oficios no agrícolas del sector informal. Al igual que los niños, las niñas pobres y principalmente las extremadamente pobres trabajan en su mayoría en faenas agrícolas, pero en menores proporciones, observándose una significativa participación de las niñas en oficios no agrícolas, preponderantemente en el comercio (ver Cuadro Anexo III-18).

En Panamá, las tasas de participación en el mercado laboral de los adultos mayores son menores en las mujeres que en los hombres y menores al promedio nacional. Se observan mayores tasas de participación en los adultos mayores pobres y extremadamente pobres que en los no pobres. Las tasas de desocupación para este grupo etáreo son bajas, 5.3%, la mitad de la tasa nacional. En los adultos mayores, solamente las mujeres pobres presentan una alta tasa de desocupación (20.5%).

Siete de cada diez adultos mayores ocupados se ubican en el sector informal, proporción superior a la que se observa para el total de los ocupados. La casi totalidad de los trabajadores adultos mayores pobres se concentran en el sector informal, principalmente las mujeres. La mayoría de los hombres adultos mayores pobres trabajan en oficios agrícolas y las mujeres preferentemente en oficios no agrícolas.

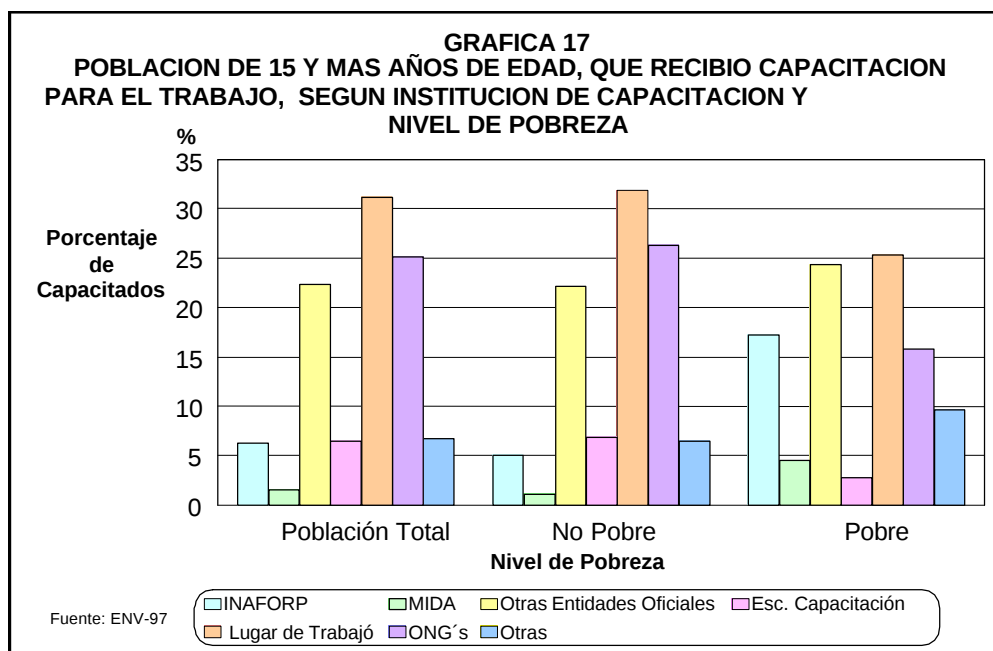
El 31% de las personas de 60 y más años de edad no están cubiertas por ningún sistema de seguro de salud. La proporción de adultos mayores que carece de seguros de salud se eleva a 63% entre los pobres y a 82% en los pobres extremos. En contraste, sólo el 19% de los no pobres se encuentra en esta situación (ver Cuadro Anexo III-19). La Caja de Seguro Social beneficia con servicios de salud al 62% de los adultos mayores.

Aproximadamente un tercio de los hogares panameños y de los hogares no pobres tienen negocios de los cuales obtienen ingresos en forma regular. Se observan mayores proporciones de hogares con negocios en las áreas urbanas. En los hogares pobres y pobres extremos esta proporción es de un quinto, es decir que los pobres tienen una menor posibilidad de generar ingresos en sus hogares, ya sea en forma principal o en forma complementaria a otras fuentes de ingreso (ver Cuadro Anexo III-4).

La capacitación para el trabajo es bastante limitada en el país y favorece más a los no pobres que a los pobres. Tan sólo el 12% de la población de 15 y más años de edad declaró en la encuesta haber recibido capacitación para el trabajo; entre los pobres esta proporción alcanza apenas al 4% e igualmente es muy limitada entre los residentes rurales e indígenas (ver Cuadro Anexo III-20).

La mayor parte de la capacitación se realiza en las empresas donde trabajan o trabajaron las personas, en Organizaciones no Gubernamentales (ONG), o en el sector privado, principalmente en el caso de los no pobres y los residentes urbanos. Aunque en el ámbito nacional la acción de las instituciones del Estado en el área de la capacitación no es la mayoritaria; en las poblaciones pobres, en las áreas rurales y particularmente en las comunidades indígenas tiene una presencia considerable.

Mientras que para los pobres la capacitación los ayuda a conseguir trabajo y obtener mejoras en el trabajo y los ingresos, para los no pobres el principal beneficio está dado por la búsqueda de mejoras en la producción y en el trabajo.



H. ACCESO A LA TIERRA PARA USO AGROPECUARIO Y TITULACION

El 55.2% de los hogares pobres rurales no tiene acceso a tierras propias para uso agropecuario. Por otra parte, la mayoría (60.4%) de los hogares pobres rurales que tienen tierra propia no tienen título de propiedad sobre la misma. En Panamá sólo el 33.4% de los hogares pobres tienen título sobre las tierras de cultivo que poseen. La falta de titulación constituye una limitante para vender y/o comprar tierra (desarrollo del mercado de tierras) y para obtener crédito por falta de garantía, e inclusive limita la posibilidad de migrar en búsqueda de mejores oportunidades de trabajo (ver Cuadros Anexo III-21 y III-22).

El 70% de los hogares pobres rurales que tienen tierras propias para uso agropecuario tienen menos de 10 hectáreas. Esta proporción baja a 54% entre los no pobres residentes en el área rural y urbana que poseen tierras de cultivo (ver Cuadro Anexo III-23). En el país un 17% de los hogares pobres que poseen tierras propias para cultivo tienen más de 15 hectáreas, en comparación con un 39% de los hogares no pobres.

ANEXO 1

CUADROS ESTADISTICOS¹¹

¹¹ Los cuadros se numeran de la siguiente manera: el primer número corresponde al capítulo y el segundo es el número de orden de los cuadros en el Anexo.

INDICE DE CUADROS ANEXOS

	Página
Cuadro Anexo II-1 Incidencia y Distribución de la Pobreza, según Grupo de Edad, por Nivel de Pobreza	45
Cuadro Anexo II-2 Incidencia y Distribución de la Pobreza, según Zonas Geográficas, por Nivel de Pobreza	46
Cuadro Anexo II-3 Consumo Promedio Anual per Cápite de Alimentos, por Area Geográfica (En Balboas)	47
Cuadro Anexo III-4 Características de los Hogares, por Nivel de Pobreza y Area	50
Cuadro Anexo III-5 Vivienda, Tenencia y Servicios Básicos, por Area y Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	51
Cuadro Anexo III-6 Datos Básicos de Salud, por Area y Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	52
Cuadro Anexo III-7 Desnutrición en Niños Menores de Cinco Años, según Area y Nivel de Pobreza, por Tipo de Desnutrición (En Porcentaje)	54
Cuadro Anexo III-8 Promedio de Hijos Nacidos Vivos de Mujeres de 15 a 49 Años de Edad, según Area, Edad y Educación, por Nivel de Pobreza	55
Cuadro Anexo III-9 Distribución de las Mujeres de 15 a 49 Años Embarazadas, según Area, Edad y Educación, por Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	55
Cuadro Anexo III-10 Incidencia de la Pobreza en Mujeres Embarazadas de 15 a 20 Años de Edad, según Area y Educación (En Porcentaje)	56
Cuadro Anexo III-11 Distribución de las Mujeres Embarazadas de 15 a 20 Años de Edad, según Area y Educación, por Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	56

	Página
Cuadro Anexo III-12	
Datos Básicos de Educación, por Nivel de Pobreza y Area	57
Cuadro Anexo III-13	
Matrícula en el Sistema Educativo, según Dependencia y Nivel de Educación, por Nivel de Pobreza	59
Cuadro Anexo III-14	
Años de Educación Aprobados por los Niños de 13 a 17 Años de Edad, por Area y Nivel de Pobreza	60
Cuadro Anexo III-15	
Años de Educación de las Personas de 25 Años y Más de Edad, por Area y Nivel de Pobreza.	61
Cuadro Anexo III-16	
Población de 15 y más Años de Edad Ocupada, según Area, Nivel de Pobreza, Rama de Actividad, Nivel de Educación y Grupo de Edad, por Segmento del Mercado de Trabajo	62
Cuadro Anexo III-17	
Tasa de Desocupación de la Población de 15 y más Años de Edad, según Area, Edad, Educación y Zona Geográfica, por Nivel de Pobreza	63
Cuadro Anexo III-18	
Población de 10 a 14 Años, según Sexo, Incidencia de la Pobreza y Características Laborales, por Nivel de Pobreza	64
Cuadro Anexo III-19	
Población de 60 y más Años de Edad, según Sexo, Incidencia de la Pobreza, Cobertura de Seguros de Salud y Características Laborales, por Nivel de Pobreza	65
Cuadro Anexo III-20	
Personas de 15 y más Años de Edad, según Indicadores de Capacitación para el Trabajo, por Nivel de Pobreza y Area	66
Cuadro Anexo III-21	
Hogares, según Area de Residencia y Acceso a Tierra Propia para Uso Agropecuario, por Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	67
Cuadro Anexo III-22	
Hogares con Tierra Propia para Uso Agropecuario, según Area de Residencia y Título de Propiedad, por Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	67
Cuadro Anexo III-23	
Hogares, según Area y Tamaño de la Tierra Propia para Uso Agropecuario, por Nivel de Pobreza (En Porcentaje)	68

Cuadro Anexo II-1

**INCIDENCIA Y DISTRIBUCION DE LA POBREZA, SEGUN GRUPO DE EDAD,
POR NIVEL DE POBREZA**

Grupo de Edad	Total País	Nivel de Pobreza			
		Pobres			No Pobres
		Total	Extremos	No Extremos	
Población (en miles)					
TOTAL	2,732.3	1,020.1	514.8	505.3	1,712.2
Menor de 5	290.2	154.3	86.3	68.0	135.9
5 a 9	300.2	151.3	84.5	66.9	148.9
10 a 14	296.6	135.6	75.5	60.1	161.0
15 a 49	1,369.0	446.6	209.1	237.4	922.4
50 a 59	212.0	59.8	28.0	31.8	152.2
60 y más	264.2	72.4	31.4	41.0	191.8
Incidencia de la Pobreza					
TOTAL	100.0	37.3	18.8	18.5	62.7
Menor de 5	100.0	53.2	29.7	23.5	46.8
5 a 9	100.0	50.4	28.1	22.3	49.6
10 a 14	100.0	45.8	25.5	20.3	54.2
15 a 49	100.0	32.6	15.3	17.3	67.4
50 a 59	100.0	28.2	13.2	15.0	71.8
60 y más	100.0	27.4	11.9	15.5	72.6
Distribución de la Población y la Pobreza					
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Menor de 5	10.6	15.1	16.8	13.5	7.9
5 a 9	11.0	14.8	16.4	13.2	8.7
10 a 14	10.8	13.3	14.7	11.9	9.4
15 a 49	50.1	43.8	40.6	47.0	53.9
50 a 59	7.8	5.9	5.4	6.3	8.9
60 y más	9.7	7.1	6.1	8.1	11.2

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales . Ministerio de Economía y Finanzas.

Cuadro Anexo II-2
INCIDENCIA Y DISTRIBUCION DE LA POBREZA, SEGUN ZONAS GEOGRAFICAS,
POR NIVEL DE POBREZA

Zona Geográfica ^{1/}	Total País	Nivel de Pobreza			
		Pobres			No Pobres
		Total	Extremos	No Extremos	
Población (en miles)					
Total	2,732.3	1,020.1	514.8	505.3	1,712.2
Región Metropolitana	1,475.4	314.8	96.9	217.9	1,160.6
Panamá-San Miguelito ^{2/}	778.6	90.1	19.5	70.6	688.6
Región Central	559.2	268.7	133.0	135.7	290.5
Región Occidental	416.3	181.4	67.9	113.5	235.0
Areas Indígenas	206.5	197.0	178.3	18.7	9.5
Areas de Díficil acceso	74.9	58.3	38.8	19.5	16.6
Incidencia de la Pobreza					
Total	100.0	37.3	18.8	18.5	62.7
Región Metropolitana	100.0	21.3	6.6	14.8	78.7
Panamá-San Miguelito ^{2/}	100.0	11.6	2.5	9.1	88.4
Región Central	100.0	48.0	23.8	24.3	52.0
Región Occidental	100.0	43.6	16.3	27.3	56.4
Areas Indígenas	100.0	95.4	86.4	9.0	4.6
Areas difícil acceso	100.0	77.9	51.8	26.1	22.1
Distribución de la Población y la Pobreza					
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Región Metropolitana	54.0	30.9	18.8	43.1	67.8
Panamá-San Miguelito ^{2/}	28.5	8.8	3.8	14.0	40.2
Región Central	20.5	26.3	25.8	26.9	17.0
Región Occidental	15.2	17.8	13.2	22.5	13.7
Areas Indígenas	7.6	19.3	34.6	3.7	0.6
Areas difícil acceso	2.7	5.7	7.5	3.9	1.0

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales /Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} El diseño de la muestra definió las siguientes Zonas Geográficas de inferencia estadística:

Región Metropolitana: Provincias de Panamá y Colón.

Región Central: Provincias de Veraguas, Coclé, Herrera y Los Santos.

Región Occidental: Provincias de Chiriquí y Bocas del Toro.

En la región Indígena se incluyen las áreas geográficas donde residen estas comunidades

Las Areas de Díficil Acceso incluyen los sectores rurales más apartados del país.

^{2/} Corresponde a la Ciudad de Panamá y al Distrito de San Miguelito, incluidos en la Región Metropolitana.

Cuadro Anexo II-3
CONSUMO PROMEDIO ANUAL PER CAPITA DE ALIMENTOS,
POR AREA Y NIVEL DE POBREZA
(En Balboas)

Detalle	Total País	Area			Nivel de Pobreza		
		Urbana	Rural No Indígena	Rural Indígena	Pobres		No Pobres
					Total	Extremos	
Total	655.2	828.7	484.8	210.6	284.3	191.1	876.2
Alimentos Consumidos en la Casa	523.1	634.4	429.3	162.3	252.7	162.5	684.2
Productos Lácteos	56.5	74.1	40.3	5.8	22.3	9.6	76.8
Leche	44.7	57.2	34.0	5.0	18.9	8.4	60.1
Leche en Polvo	14.5	17.2	12.9	2.7	8.8	4.8	17.9
Leche líquida	17.0	23.3	10.9	0.6	4.4	1.4	24.6
Leche evaporada	13.2	16.7	10.2	1.6	5.7	2.2	17.6
Queso	11.8	16.9	6.3	0.9	3.5	1.1	16.7
Carnes/Huevos de Gallina	169.2	212.2	131.8	5.4	67.1	36.2	230.0
Carne de res	50.1	62.6	40.7	5.1	18.8	7.6	68.8
Carne de cerdo	14.4	17.9	11.6	1.8	5.1	2.5	19.9
Pollo o gallina	48.2	59.3	39.4	10.4	21.0	11.8	64.5
Pescado	14.9	17.8	12.1	7.3	7.3	5.2	19.4
Mariscos/camarones	5.3	7.3	3.1	1.5	1.2	1.0	7.7
Sardina y tuna (Atún)	6.7	7.8	5.5	4.4	3.9	2.8	8.4
Embutidos	17.3	25.7	7.9	0.8	3.1	0.9	25.7
Vísceras de res	2.8	3.7	2.0	0.2	1.0	0.4	3.9
Vísceras de pollo/gallina	1.5	2.0	1.0	0.5	0.6	0.5	2.0
Huevos de gallina	8.0	8.2	8.7	3.3	5.2	3.4	9.7
Granos Básicos	62.2	58.5	73.4	34.3	50.8	39.5	68.9
Arroz	38.7	36.1	45.6	24.7	34.6	27.9	41.2
Porotos	7.4	8.2	7.6	1.2	4.2	2.4	9.4
Lentejas	5.8	6.4	6.0	1.2	3.5	2.1	7.2
Frijoles	4.1	3.1	5.8	3.5	3.9	3.3	4.2
Arvejas	1.4	1.7	1.1	0.0	0.5	0.2	1.9
Maíz en grano	3.0	1.3	5.6	2.8	3.0	2.6	3.1
Maíz en mazorca	1.7	1.6	1.8	1.0	1.1	1.0	2.0
Vegetales y Verduras	59.1	70.3	50.0	20.3	28.9	20.4	77.1
Vegetales	35.6	44.0	28.9	7.1	14.9	8.7	48.0
Tomate	5.5	7.4	3.6	0.3	1.6	0.7	7.8
Repollo	2.3	3.1	1.6	0.3	0.7	0.2	3.3
Zanahoria	2.9	4.0	1.9	0.1	0.7	0.2	4.3
Zapallo/Chayote	1.2	1.6	0.8	0.3	0.4	0.3	1.7
Lechuga	2.7	4.1	1.3	0.2	0.4	0.2	4.1
Pepino	1.7	2.3	1.0	0.1	0.5	0.2	2.4
Remolacha	0.9	1.2	0.6	0.0	0.2	0.1	1.3
Cebolla	5.8	6.6	5.4	1.9	3.4	2.1	7.3
Ají/pimiento/picante	3.0	3.5	2.7	1.1	1.6	1.0	3.9
Apio	2.0	2.8	1.2	0.5	0.6	0.4	2.9
Ajo	3.2	3.7	2.9	0.5	1.5	0.9	4.1
Culantro/perejil/cebollina	4.4	3.7	5.9	1.9	3.4	2.7	5.0

Continúa en la siguiente página

Detalle	Total País	Area			Nivel de Pobreza		
		Urbana	Rural No Indígena	Rural Indígena	Pobres		No Pobres
					Total	Extremos	
Verduras	23.4	26.4	21.1	13.2	14.0	11.7	29.1
Papas	6.7	8.9	4.7	0.5	2.1	0.8	9.5
Plátanos	7.7	9.1	6.3	4.5	4.5	3.8	9.7
Ñame	4.6	4.5	5.2	2.7	3.3	2.9	5.4
Yuca	2.7	2.2	3.5	3.0	2.8	2.7	2.7
Otoe	1.7	1.8	1.4	2.5	1.3	1.5	1.9
Frutas	25.7	28.8	22.1	20.3	15.3	13.4	31.9
Guineo/banano	4.4	4.1	4.2	8.3	4.1	4.7	4.6
Naranja	2.5	2.6	2.5	1.0	1.4	1.1	3.1
Manzana	3.2	4.5	1.9	0.1	0.7	0.2	4.7
Cocos (pipa)	3.0	2.9	3.1	2.6	2.4	2.0	3.3
Aguacate	2.3	2.5	2.0	1.9	1.4	1.1	2.8
Mangos	2.8	2.6	2.6	4.8	2.6	2.7	2.9
Limón	2.0	2.6	1.3	0.9	1.0	0.7	2.6
Papaya	2.1	2.5	1.9	0.2	0.8	0.4	2.9
Piña	1.7	2.2	1.3	0.3	0.5	0.4	2.5
Melón	0.5	0.7	0.2	-	0.1	0.0	0.7
Sandía	1.3	1.7	1.1	0.2	0.4	0.2	1.9
Pan/Harinas/Cremas/Pastas	54.9	72.0	38.3	10.1	23.1	12.6	73.8
Pan/Galletas/Dulces	27.4	36.2	18.9	4.4	11.6	6.6	36.8
Pan de sal y dulce	20.6	26.7	15.0	3.4	9.8	5.7	27.1
Galleta/pástele/dulces	6.8	9.5	3.9	1.1	1.9	0.9	9.7
Otros	27.5	35.8	19.4	5.7	11.5	6.1	37.0
Cereales y cremas	11.3	15.8	6.4	1.2	3.4	1.5	15.9
Pastas alimenticias	6.3	7.9	4.8	1.7	3.1	1.9	8.2
Alimento Infantil	3.2	4.4	1.9	0.8	1.3	0.6	4.3
Preparados de maíz	3.7	4.8	2.8	0.4	1.5	1.0	5.1
Harina trigo/hojaldres	3.0	2.9	3.4	1.6	2.2	1.2	3.5
Azúcar/Miel	13.6	13.3	14.2	12.7	10.8	8.9	15.2
Azúcar (blanca/morena)	11.5	11.4	11.8	11.5	9.5	8.3	12.7
Panela, raspadura, miel	2.1	1.9	2.5	1.2	1.3	0.6	2.5
Grasas	23.6	29.5	18.7	4.6	11.1	6.2	31.1
Aceite Vegetal	16.3	19.0	14.7	4.2	9.0	5.5	20.6
Mantequilla/margarina	3.2	4.6	1.7	0.3	1.1	0.5	4.4
Mayonesa	4.2	5.9	2.3	0.1	1.0	0.3	6.1
Refrescos/Helados/Café/Te	33.4	43.5	23.0	10.2	12.9	8.8	45.6
Sodas/refrescos/jugos	18.5	26.8	9.4	2.7	4.3	2.1	27.0
Helados y raspados	5.4	7.4	3.5	0.5	1.4	0.3	7.8
Café y té	9.4	9.3	10.2	7.0	7.1	6.4	10.8

Continúa en la siguiente página

Detalle	Total País	Area			Nivel de Pobreza		
		Urbana	Rural No Indígena	Rural Indígena	Pobres		No Pobres
					Total	Extremos	
Otros Alimentos	25.1	32.4	17.4	8.7	10.5	6.9	33.7
Pastas/salsa de tomate	8.8	11.4	6.5	1.7	3.5	1.7	12.0
Sopa enlatada/sobres	4.5	5.2	3.8	2.3	2.3	1.5	5.8
Condimentos (Orégano, Pimienta)	3.4	4.6	2.3	0.3	1.4	0.8	4.7
Sal	2.9	2.7	3.1	3.3	2.5	2.5	3.2
Enlatados	3.5	5.6	0.9	0.1	0.3	0.1	5.3
Otros	1.9	2.9	0.7	0.9	0.6	0.5	2.8
Alimentos Consumidos Fuera de Casa o Comprados en Grupo	132.1	194.3	55.5	48.4	31.6	28.6	192.0
Supermercados y Restaurantes	101.3	162.3	29.0	5.4	7.2	2.8	157.4
Alimentos Escolares	14.6	11.6	14.4	38.2	20.1	23.5	11.4
Alcohol y Tabaco	16.2	20.4	12.1	4.8	4.3	2.4	23.2

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas

Cuadro Anexo III-4
CARACTERISTICAS DE LOS HOGARES, POR NIVEL DE POBREZA Y AREA

Características		Total País	Area			Nivel De Pobreza														
						Pobres												No Pobres		
						Total				Extremos				No Extremos						
			Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbana	Rural Total ^{1/}
Personas por hogar	Promedio	4.2	4.0	4.2	6.8	5.7	6.1	5.2	7.2	6.4	6.7	5.9	7.4	5.1	5.9	4.7	5.2	3.6	3.8	3.2
Niños 0-5 años/hogar	Promedio	0.5	0.4	0.6	1.4	1.0	1.0	0.9	1.5	1.3	1.3	1.1	1.6	0.8	1.0	0.7	1.0	0.3	0.4	0.3
Niños 6-11 años/hogar	Promedio	0.6	0.5	0.6	1.3	1.0	1.0	0.9	1.4	1.2	1.3	1.1	1.5	0.8	0.9	0.7	0.8	0.4	0.4	0.4
Niños <12 años/hogar	Promedio	1.1	0.9	1.2	2.7	2.0	2.0	1.8	2.9	2.5	2.6	2.2	3.1	1.6	1.9	1.4	1.8	0.7	0.8	0.7
Edad jefe de hogar	Promedio	48.7	48.2	50.0	44.1	47.6	45.9	48.8	45.0	48.0	48.2	49.3	45.2	47.3	45.3	48.4	44.0	49.1	48.5	50.6
Edad cónyuge	Promedio	41.9	42.4	41.8	38.1	40.3	40.4	40.7	38.8	40.1	39.3	40.9	38.8	40.5	40.5	40.5	39.0	42.7	42.6	42.7
Educación jefe de hogar	Promedio	7.9	10.0	5.3	3.1	4.5	6.7	4.2	2.6	3.3	5.6	3.4	2.4	5.4	6.9	4.7	4.0	9.2	10.4	6.3
Educación del cónyuge	Promedio	8.0	10.2	5.8	1.9	4.4	6.7	4.4	1.7	3.2	5.5	3.7	1.6	5.5	6.9	5.0	2.1	9.7	10.6	7.2
Jefe de hogar mujer	Porcentaje	23.8	28.8	17.1	15.1	17.4	29.4	13.9	15.1	15.3	37.9	11.7	16.1	19.0	27.5	15.5	8.4	26.2	28.8	19.7
Jefe de hogar hombre	Porcentaje	76.2	71.2	82.9	84.9	82.6	70.6	86.1	84.9	84.7	62.1	88.3	83.9	81.0	72.5	84.5	91.6	73.8	71.2	80.3
Trabajadores / hogar	Promedio	1.6	1.7	1.6	1.9	1.8	1.8	1.8	2.0	2.0	1.7	2.0	2.0	1.7	1.9	1.7	1.9	1.6	1.7	1.4
Relación de Dependencia ^{2/}	Promedio	2.7	2.6	2.8	4.0	3.6	3.7	3.4	4.1	3.9	4.0	3.7	4.3	3.3	3.6	3.2	3.1	2.4	2.4	2.4
Hogares con Finca	Porcentaje	22.1	3.3	44.8	75.7	47.8	2.6	55.0	81.3	65.2	1.9	65.3	83.7	33.8	2.8	47.1	65.6	12.3	3.4	35.5
Hogares con Negocio	Porcentaje	29.4	32.9	24.5	23.0	21.5	30.2	18.1	23.7	19.5	37.2	14.7	24.1	23.1	28.6	20.6	21.4	32.3	33.3	29.9
ESTADO CIVIL DEL JEFE DE HOGAR																				
Unido	Porcentaje	30.8	22.7	38.6	68.9	51.3	42.4	49.8	70.3	56.9	42.0	52.5	70.3	46.9	42.5	47.7	70.3	22.9	20.5	29.3
Casado	Porcentaje	37.6	43.1	31.6	16.1	25.7	28.9	27.2	15.1	22.2	16.0	26.3	15.4	28.5	31.8	27.8	12.9	42.1	44.7	35.3
Separado	Porcentaje	9.2	10.1	8.2	5.6	7.1	10.6	6.3	5.6	5.7	16.5	4.2	5.4	8.3	9.3	7.9	6.7	10.0	10.0	9.9
Divorciado	Porcentaje	1.7	2.5	0.8	0.5	0.5	0.9	0.4	0.5	0.6	2.7	0.2	0.6	0.5	0.5	0.5	0.0	2.2	2.7	1.1
Viudo	Porcentaje	8.1	7.9	9.0	3.6	6.5	5.3	7.6	3.8	6.6	5.6	8.2	3.7	6.5	5.2	7.2	3.9	8.7	8.2	10.0
Soltero	Porcentaje	12.6	13.8	11.8	5.3	8.8	11.9	8.8	4.7	8.1	17.2	8.6	4.5	9.4	10.7	9.0	6.2	14.1	14.0	14.4
CARACTERISTICAS LABORALES DE LA POBLACION DE 15 Y MAS AÑOS DE EDAD																				
Desocupados	TASA	10.0	10.3	8.6	15.7	12.9	18.4	9.6	16.5	13.6	20.8	10.0	18.2	12.3	17.9	9.3	3.7	8.8	9.2	7.4
Ocupados Sector Formal	Porcentaje	51.7	65.1	32.4	26.6	30.2	47.7	25.8	23.3	21.5	36.5	19.4	21.7	37.9	50.0	31.3	34.7	60.7	67.2	40.2
Ocupados Sector Informal	Porcentaje	48.3	34.9	67.6	73.4	69.8	52.3	74.2	76.7	78.5	63.5	80.6	78.3	62.1	50.0	68.7	65.3	39.3	32.8	59.8
TASAS DE PARTICIPACIÓN DE LA POBLACION DE 15 Y MAS AÑOS DE EDAD																				
Total	Porcentaje	63.2	64.3	61.3	63.0	61.6	61.6	61.4	62.5	62.6	58.4	63.3	62.6	60.8	62.3	59.8	61.8	63.9	64.7	61.3
Hombre	Porcentaje	80.6	77.1	85.0	84.8	84.7	79.0	86.8	84.5	86.1	74.8	88.6	84.5	83.5	80.1	85.3	84.2	78.4	76.8	82.9
Mujer	Porcentaje	46.2	53.2	33.7	40.8	35.4	44.5	29.8	40.1	34.8	40.4	30.2	40.5	35.9	45.4	29.6	37.0	50.6	54.3	38.0

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas

^{1/} Incluye el Area Rural no Indígena y Rural indígena.

^{2/} Se refiere al Total de Personas Dividido por el Número de Trabajadores en el Hogar.

Cuadro Anexo III-5
VIVIENDA, TENENCIA Y SERVICIOS BASICOS, POR AREA Y NIVEL DE POBREZA (En Porcentaje)

Características		Total País	Area			Nivel De Pobreza														
						Pobres												No Pobres		
						Total				Extremos				No Extremos						
			Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbana	Rural Total1
Tipo de vivienda	Casa individual	72.2	69.8	81.7	27.2	64.6	70.8	72.6	23.3	49.1	74.1	60.3	19.0	77.1	70.1	81.9	51.6	75.1	69.6	89.2
	Choza o rancho	9.5	0.7	15.4	71.5	28.2	4.5	24.7	75.9	46.9	3.6	36.9	80.0	13.2	4.7	15.4	48.4	2.4	0.3	7.8
	Apartamento	11.8	19.4	1.4	0.8	2.5	7.8	1.1	0.8	1.2	4.4	0.9	1.0	3.6	8.6	1.3	0.0	15.4	20.7	1.5
	Otro tipo	6.5	10.1	1.5	0.5	4.6	16.9	1.6	0.0	2.7	17.9	1.9	0.0	6.1	16.7	1.3	0.0	7.2	9.4	1.5
Tenencia	Vivienda Alquilada	12.6	19.5	3.2	2.4	3.3	8.5	2.2	0.8	1.7	6.2	1.8	0.3	4.6	9.0	2.5	4.3	16.1	20.7	4.3
	Vivienda Propia	76.3	68.9	86.8	84.8	82.2	62.4	87.3	88.8	87.0	60.0	88.7	91.5	78.3	63.0	86.2	70.5	74.1	69.6	85.5
Título de Propiedad	Título registrado	32.6	47.4	17.6	4.6	11.7	23.9	10.5	4.9	7.6	33.4	6.6	4.5	15.4	21.8	13.5	7.9	41.4	49.8	23.7
	Escritura en trámite	11.5	17.5	5.3	0.3	6.5	22.3	4.2	0.3	2.3	18.4	1.7	0.3	10.2	23.2	6.1	0.0	13.5	17.1	6.2
	Ninguno o no tiene	36.2	11.1	60.4	93.0	67.4	17.0	73.3	92.7	82.5	23.3	82.7	93.5	53.8	15.7	65.9	85.8	23.1	10.5	49.5
Condiciones	Techo cemento/zinc/teja	92.0	97.1	90.5	40.9	79.4	96.1	83.9	37.5	65.8	92.0	77.5	34.3	90.3	97.0	88.7	59.1	96.8	97.2	95.8
	Piso de:																			
	Cemento-concreto	57.5	57.4	63.2	13.4	48.7	73.3	49.8	9.9	29.2	68.0	34.5	7.0	64.4	74.5	61.4	29.6	60.9	55.6	74.4
	Mosaico/ladrillo/vinilo	22.4	35.5	4.6	0.2	1.9	6.2	0.9	0.3	0.6	5.8	0.1	0.0	3.0	6.3	1.4	1.9	30.2	38.8	7.8
	Madera	6.2	5.5	5.8	18.1	9.8	11.7	7.2	17.9	12.3	11.9	10.1	17.1	7.8	11.7	5.0	23.2	4.8	4.8	4.9
	Tierra	13.0	1.4	25.6	56.8	37.2	8.7	41.1	60.7	53.2	14.3	53.2	64.5	24.3	7.5	31.8	35.2	3.8	0.6	12.2
	Otro	0.9	0.1	0.8	11.5	2.4	0.0	1.1	11.2	4.7	0.0	2.1	11.4	0.6	0.0	0.3	10.0	0.3	0.1	0.8
Hacinamiento	Numero de cuartos	3.2	3.4	3.0	2.0	2.5	2.6	2.6	1.9	2.2	2.1	2.3	1.9	2.7	2.7	2.8	2.5	3.5	3.5	3.3
	Numero personas por cuarto	1.7	1.4	1.8	4.3	2.9	2.9	2.5	4.6	3.7	4.0	3.1	4.9	2.2	2.7	2.0	2.6	1.2	1.3	1.1
Agua potable	Acueducto	88.9	98.2	80.2	42.2	71.7	92.4	71.9	42.3	58.4	86.8	62.3	42.2	82.4	93.6	79.2	43.0	95.4	98.9	86.5
	Ubicado:																			
	Dentro de la vivienda	60.6	75.1	35.8	16.8	23.3	38.6	17.6	16.5	12.8	25.3	8.9	16.8	29.3	41.4	22.8	14.5	71.2	78.9	48.6
	En el patio de la vivienda	36.5	22.1	61.5	72.5	71.4	52.8	79.3	73.6	81.1	64.1	86.8	74.1	65.9	50.4	74.7	70.6	26.5	18.9	48.8
	Fuera de la vivienda y del patio	2.9	2.8	2.7	10.7	5.3	8.6	3.1	9.9	6.1	10.6	4.2	9.1	4.8	8.2	2.5	14.9	2.3	2.2	2.6
Servicio sanitario	Tanque/alcantarillado	54.8	80.2	20.5	10.4	14.7	43.9	6.4	8.3	7.0	40.5	2.5	6.3	21.0	44.7	9.4	21.1	69.9	84.3	32.9
	Hueco/letrina	38.5	18.4	70.4	33.5	65.5	48.1	79.6	31.9	60.1	49.6	75.7	31.4	69.9	47.7	82.6	35.3	28.2	15.0	62.1
	Ninguno	6.8	1.4	9.0	56.1	19.7	8.0	13.9	59.8	32.9	9.8	21.8	62.3	9.1	7.6	8.0	43.6	1.9	0.6	5.1
Basura	Servicio recolección de basura	58.5	91.0	15.0	0.2	20.5	76.5	6.4	0.3	8.0	67.2	3.3	0.3	30.5	78.6	8.8	0.0	72.9	92.7	22.0
Energía	Alumbrado:																			
	Electricidad	79.0	98.3	57.7	7.7	44.7	92.2	37.9	6.7	22.6	81.3	21.9	6.7	62.6	94.6	50.1	6.4	92.0	99.0	73.8
	Querosin-gas-velas	20.0	1.4	41.0	82.7	53.1	7.0	60.9	85.0	75.0	16.5	77.1	87.8	35.4	4.9	48.5	66.3	7.4	0.8	24.4
	Otro o ninguno	1.1	0.2	1.3	9.6	2.2	0.8	1.2	8.4	2.5	2.1	1.0	5.5	2.0	0.5	1.4	27.3	0.6	0.2	1.8
	Combustible para cocinar:																			
	Gas-electricidad	77.8	96.4	56.6	14.0	43.9	89.3	37.2	8.3	20.7	82.2	19.3	5.5	62.6	90.9	50.7	27.1	90.6	97.2	73.7
	Leña	20.1	1.5	41.0	83.8	53.9	8.3	60.6	89.6	77.1	15.6	77.9	93.5	35.2	6.7	47.5	63.3	7.2	0.8	23.9

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

1/ Incluye el Area Rural no Indígena y Rural indígena

Cuadro Anexo III-6
DATOS BASICOS DE SALUD, POR AREA Y NIVEL DE POBREZA
(en porcentaje)

Características	Total País	Area			Nivel de Pobreza		
		Urbana	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total Pobres	Extremos	No Pobres
A. Personas enfermas y accidentadas durante el último mes <u>1/</u>	30.1	30.6	30.9	22.6	27.9	25.4	31.5
B. Utilización de los Servicios de Salud							
1. Persona que Consultó <u>2/</u>							
Personal Médico	54.5	60.9	50.2	20.1	39.7	27.6	62.3
Enfermera o Auxiliar	1.1	0.5	1.6	4.3	2.1	3.1	0.6
Ayudante o Asistente de Salud	1.0	0.1	1.5	6.5	2.6	4.5	0.1
Curandero o Hierbero	1.8	0.2	3.1	9.4	4.0	6.3	0.6
Farmacéutico o Boticario	1.4	2.0	0.6	0.0	0.6	0.6	1.8
Familiares, Automedicación o no Hizo Nada	40.2	36.4	43.0	59.7	50.9	57.9	34.6
2. Sitio de Atención <u>3/</u>							
Hospital Público	44.4	50.2	36.2	26.0	42.9	34.1	44.9
Clínica Privada	23.3	30.7	13.0	0.9	7.2	4.4	29.5
Centro de Salud	23.3	11.8	40.2	52.5	37.9	43.2	17.8
Sub-Centro o Puesto de Salud	1.9	0.3	3.1	17.7	5.2	8.5	0.6
Consultorio Privado	3.4	2.7	4.8	1.9	3.5	6.0	3.4
Farmacia u otro	3.6	4.3	2.7	0.9	3.2	3.8	3.8
3. Tiempo para llegar al sitio de consulta (promedio en minutos)	33	25	44	59	42	50	30
4. Tiempo de Espera Para la Consulta (promedio en minutos)	65	59	77	55	76	60	61
C. Razones de No Consulta al Personal de Salud							
1. Razones de No Consulta al Personal de Salud - Todos los casos							
Caso Leve	62.6	73.2	55.9	30.3	45.3	33.6	76.0
No tuvo tiempo	3.9	4.6	3.4	2.7	3.1	2.8	4.6
Transporte	17.9	4.8	29.0	44.7	34.4	47.1	5.1
Servicio Costoso	4.6	2.4	5.8	11.3	8.0	9.2	1.9
No cree en estas personas	2.0	2.5	1.7	1.2	1.3	1.4	2.6
No hay Médicos/enfermeras	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1
Otro	8.8	12.5	4.1	9.5	7.7	5.7	9.7
2. Distancia o problemas de transporte como causa de no consulta, en casos de enfermedades no leves	47.9	17.8	65.7	64.2	62.9	70.9	21.2
D. Mujeres de 15 a 49 años							
1. Examen de Papanicolau	68.2	70.0	70.2	40.0	63.8	56.6	70.2
2. Atención al Parto <u>4/</u>							
Médico o Ginecólogo	82.3	95.2	80.7	24.9	67.4	48.6	95.5
Partera tradicional	4.7	0.6	5.4	21.8	8.8	14.2	1.0
Enfermera o Auxiliar de Enfermería	4.1	2.7	5.3	6.5	6.2	7.9	2.3
Padres o miembros del Hogar	8.1	1.1	7.4	44.6	16.2	26.9	1.0
Otro	0.8	0.3	1.2	2.2	1.4	2.3	0.3

Continúa en la siguiente página

Características	Total País	Area			Nivel de Pobreza		
		Urbana	Rural No Indígena	Rural Indígena	Pobres		No Pobres
					Total	Extremos	
3. Sitio de Atención al parto							
Clínica u Hospital Público	73.4	81.8	76.1	23.0	66.0	48.0	80.0
Clínica u Hospital Privado	8.8	14.9	2.9	0.4	1.1	0.6	15.6
Centro de Salud	3.7	1.5	5.9	7.0	5.4	6.1	2.3
Sub-Centro o Puesto de Salud	0.3	0.0	0.4	1.8	0.5	0.9	0.2
Consultorio Privado	0.2	0.3	0.3	0.0	0.2	0.0	0.3
Botica o Farmacia	0.1	0.0	0.3	0.0	0.1	0.0	0.1
En la casa	13.2	1.4	13.8	67.9	26.3	43.9	1.5
Otro	0.2	0.2	0.4	0.0	0.4	0.6	0.1
E. Utilización de los Servicios de Salud (Niños Menores de Cinco Años)							
1. Menores de cinco años con diarrea y enfermedades respiratorias durante el último mes							
Tuvo Diarrea	21.5	18.4	20.6	36.9	24.4	25.7	18.2
Tuvo Infección Respiratoria	41.5	43.7	40.7	35.4	41.3	40.5	41.8
2. Utilización de los Servicios de Salud ^{5/}							
a. Personal que Consultó							
Curandero/Hierbero	1.2	0.0	1.2	6.2	2.2	3.7	0.1
Ayudante de Salud	1.9	0.2	2.4	7.7	3.5	5.6	0.2
Enfermera o Auxiliar de Enfermería	3.2	1.7	3.3	9.4	4.9	6.2	1.3
Médico	57.5	69.4	53.7	20.9	44.7	32.4	72.2
Miembros del Hogar	35.0	27.7	38.3	54.1	43.7	50.9	25.0
Farmacéutico, boticario u otro	1.1	1.0	1.0	1.7	1.1	1.2	1.1
b. Sitio de Atención ^{3/}							
Hospital Público	37.2	47.6	26.1	17.3	30.5	30.2	42.9
Hospital Privado	17.0	22.7	12.2	0.0	5.1	1.0	27.0
Centro de Salud	38.0	25.8	52.1	57.1	53.3	50.5	25.2
Subcentro de Salud	3.5	0.0	5.2	21.5	7.2	13.4	0.5
Consultorio Privado	2.6	3.2	2.1	1.0	1.5	2.1	3.6
Farmacia u otro	1.6	0.8	2.4	3.1	2.4	2.8	0.8
c. Inmunización							
Vacuna Contra La Tuberculosis	92.9	95.5	93.7	79.9	90.7	87.2	95.4
Vacuna Contra el DPT ^{6/}	93.4	94.2	94.9	85.5	91.8	90.7	95.3
Vacuna Contra el Polio	94.3	96.5	95.4	81.8	91.6	89.8	97.3
Vacuna Contra el Sarampión	80.3	80.1	83.0	71.9	78.8	76.5	81.9

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Porcentaje de personas enfermas o accidentadas, no incluye diarrea ni gripe en menores de cinco años.

^{2/} Datos aportados por los padres o personas mayores en el caso de los menores de edad.

^{3/} Excluye los que se atendieron en la casa.

^{4/} Mujeres de quince a cuarenta y nueve años con niños nacidos vivos en los últimos cinco años.

^{5/} Porcentaje de niños menores de cinco años con diarrea o enfermedades respiratorias.

^{6/} Vacuna contra la Difteria, Tétano y Tosferina.

Cuadro Anexo III-7

**DESNUTRICION EN NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS, SEGUN AREA
Y NIVEL DE POBREZA, POR TIPO DE DESNUTRICION
(En Porcentaje)**

Area	Tipo de Desnutrición		
	Crónica ^{1/} (Talla/Edad)	Falta de Peso ^{2/} (Peso/Edad)	Aguda ^{3/} (Peso/Talla)
Población Total			
Total	14.4	6.8	1.1
Urbano	5.6	2.9	0.9
Rural – Total ^{4/}	22.5	10.4	1.3
Rural-No Indígena	14.8	7.2	1.2
Rural-Indígena	48.8	21.1	1.7
Población No Pobre			
Total	4.3	1.9	0.6
Urbana	3.9	1.8	0.6
Rural- Total ^{4/}	5.5	2.3	0.8
Rural-No Indígena	5.5	2.4	0.8
Rural-Indígena	..	..	..
Población Pobre^{5/}			
Total	23.3	11.1	1.5
Urbano	10.8	6.4	1.8
Rural- Total ^{4/}	26.8	12.4	1.4
Rural-No Indígena	17.9	8.8	1.3
Rural-Indígena	50.2	21.8	1.8
Población en Pobreza Extrema			
Total	33.7	16.7	1.8
Urbano	23.7	16.6	5.5
Rural- Total ^{4/}	34.8	16.8	1.4
Rural-No Indígena	24.5	12.6	1.3
Rural-Indígena	50.8	23.2	1.6

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas

^{1/} Desnutrición crónica (HFA), se define como la baja estatura en relación a la edad.

^{2/} Falta de peso (WFA), se define como bajo el peso en relación a la edad.

^{3/} La desnutrición aguda (WFA), se define como el bajo peso en relación a la estatura.

^{4/} La población "Rural - Total" incluye el área rural, indígena, y de difícil acceso

^{5/} Incluye la pobreza extrema y la no extrema.

.. Dato no Aplicable

Cuadro Anexo III-8
PROMEDIO DE HIJOS NACIDOS VIVOS DE MUJERES DE 15 A 49 AÑOS DE EDAD,
SEGUN AREA, EDAD Y EDUCACION, POR NIVEL DE POBREZA

<i>Area, Edad y Educación</i>		<i>Total País</i>	<i>Nivel de Pobreza</i>			
			<i>Pobres</i>			<i>No Pobres</i>
			<i>Total</i>	<i>Extremos</i>	<i>No Extremos</i>	
Total País		2.88	3.89	4.50	3.32	2.35
Area	Urbana	2.42	3.31	4.54	3.04	2.27
	Rural no indígena	3.34	3.92	4.35	3.54	2.61
	Indígena	4.49	4.55	4.71	3.04	3.31
Edad	15 a 20 años	1.15	1.34	1.46	1.21	0.92
	21 a 30 años	2.10	2.74	3.07	2.44	1.66
	31 y más años	3.49	5.34	6.31	4.45	2.76
Educación	Ningún Grado	5.14	5.31	5.61	4.13	3.95
	Primaria	3.58	4.04	4.27	3.77	2.96
	Secundaria	2.43	2.86	3.12	2.79	2.30
	Superior	1.91	1.90	2.06	1.87	1.91

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Cuadro Anexo III-9
DISTRIBUCION DE LAS MUJERES DE 15 A 49 AÑOS EMBARAZADAS,
SEGÚN AREA, EDAD Y EDUCACION, POR NIVEL DE POBREZA
(En Porcentaje)

<i>Area, Edad y Educación</i>		<i>Total País</i>	<i>Nivel de Pobreza</i>			
			<i>Pobres</i>			<i>No Pobres</i>
			<i>Total</i>	<i>Extremos</i>	<i>No Extremos</i>	
Area	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	Urbana	59.0	31.9	8.9	55.2	77.7
	Rural no indígena	29.9	42.7	45.3	40.0	21.2
	Indígena	11.1	25.4	45.8	4.8	1.2
Edad	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	15 a 20 años	19.6	26.6	30.3	22.9	14.7
	21 a 30 años	52.8	49.5	46.8	52.2	55.1
	31 y más años	27.6	23.9	22.9	24.8	30.2
Nivel De Educación	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	Ninguna	5.0	10.2	18.6	1.6	1.5
	Primaria	30.1	53.1	67.0	38.9	14.2
	Secundaria	47.9	34.0	13.3	54.9	57.6
	Superior	16.9	2.7	1.0	4.6	26.7

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Cuadro Anexo III-10
INCIDENCIA DE LA POBREZA EN MUJERES EMBARAZADAS DE 15 A 20 AÑOS DE EDAD,
SEGUN AREA Y EDUCACION
(En Porcentaje)

Area y Educación		Total País	Nivel de Pobreza			
			Pobres			No Pobres
			Total	Extremos	No Extremos	
Total País		100.0	55.6	31.8	23.8	44.4
Area	Urbana	100.0	29.2	8.6	20.6	70.8
	Rural no indígena	100.0	72.6	37.8	34.8	27.4
	Indígena	100.0	100.0	87.7	12.3	0.0
Educación	Ninguna	100.0	100.0	100.0	0.0	0.0
	primaria	100.0	89.0	64.8	24.2	11.0
	Secundaria	100.0	30.6	5.1	25.5	69.4
	Superior	100.0	0.0	0.0	0.0	100.0

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Nota: Incidencia de la Pobreza es la proporción de Pobres y No Pobres en cada una de las categorías de las variables (Porcentaje Horizontal)

Cuadro Anexo III-11
DISTRIBUCION DE LAS MUJERES EMBARAZADAS DE 15 A 20 AÑOS DE EDAD, SEGUN
AREA Y EDUCACION, POR NIVEL DE POBREZA
(En Porcentaje)

Area y Educación		Total País	Nivel de Pobreza			
			Pobres			No Pobres
			Total	Extremos	No Extremos	
Area	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	Urbana	50.3	26.4	13.6	43.6	80.1
	Rural no indígena	32.3	42.2	38.3	47.4	19.9
	Indígena	17.4	31.4	48.1	9.1	0.0
Educación	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	Ninguna	2.4	4.3	7.4	0.0	0.0
	primaria	41.2	65.9	83.8	41.9	10.2
	Secundaria	54.1	29.8	8.7	58.1	84.5
	Superior	2.4	0.0	0.0	0.0	5.3

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Cuadro Anexo III-12
DATOS BASICOS DE EDUCACION, POR NIVEL DE POBREZA Y AREA

Características	Total País	Area			Nivel de Pobreza										
					Pobres								No Pobres		
					Total 1/				Extremos						
		Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbano	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total	Urbano	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total	Urbano	Rural Total2/
A. Alfabetismo															
1. Sabe leer y escribir, personas mayores de nueve años (Porcentajes)															
Total	92.2	97.7	88.5	63.5	83.0	93.8	85.1	62.3	75.3	88.8	81.3	61.5	96.8	98.3	92.4
Masculina	92.8	98.0	88.9	73.9	85.3	93.7	85.9	73.1	80.2	87.6	83.3	72.3	97.0	98.6	92.6
Femenina	91.5	97.5	88.0	53.0	80.4	93.9	84.2	51.2	69.5	90.0	78.6	50.8	96.6	98.0	92.1
B. Matrícula (Porcentajes)															
1. Tasa Bruta de Cobertura3/															
Pre-Primaria4/	42.0	61.4	28.8	15.6	24.5	45.3	21.3	15.0	14.8	36.7	13.4	12.6	60.8	65.9	45.6
Primaria	107.1	102.8	110.4	114.1	111.9	108.0	112.1	115.0	113.6	99.6	115.4	114.3	102.6	101.3	106.2
Secundaria	73.9	96.6	58.0	20.0	42.5	69.5	41.8	17.7	22.0	43.1	22.5	16.2	98.3	102.7	85.7
Superior	34.3	50.1	12.8	0.6	4.6	11.6	2.8	0.3	1.1	6.3	0.7	0.0	50.7	57.0	27.1
2. Tasa Neta de Cobertura5/															
Pre-Primaria4/	32.2	47.6	21.6	11.4	18.1	35.3	15.2	10.7	9.2	12.3	9.6	7.9	47.6	51.5	36.2
Primaria	92.3	94.0	92.8	83.0	89.8	92.4	91.6	82.8	87.3	83.4	91.5	81.9	94.7	94.5	95.2
Secundaria	62.2	80.2	50.0	17.6	37.1	60.1	36.7	15.5	19.0	34.2	19.7	14.4	81.6	84.7	73.0
Superior	21.1	30.5	8.3	0.6	2.7	6.8	1.6	0.3	0.8	4.2	0.7	0.0	31.2	34.7	17.8
C. Años de Escolaridad (Promedio)															
1. Años de educación, personas mayores de cinco años por sexo															
Total	7.2	8.9	5.4	2.9	4.5	6.1	4.4	2.7	3.5	5.0	3.8	2.6	8.7	9.4	6.6
Masculina	7.0	8.7	5.3	3.3	4.5	6.0	4.4	3.1	3.7	4.9	3.9	3.0	8.5	9.2	6.5
Femenina	7.4	9.0	5.5	2.5	4.4	6.1	4.4	2.3	3.2	5.1	3.6	2.2	8.9	9.5	6.8
2. Años de educación por grupos de edad															
Edad de 12-17	6.8	7.5	6.4	4.1	5.6	6.6	5.9	4.0	4.8	5.7	5.3	4.0	7.6	7.8	7.3
Edad 18-24	9.4	10.9	7.8	4.5	6.6	8.4	6.5	4.4	5.3	7.2	5.6	4.2	11.0	11.3	9.6
Edad 25-39	9.6	11.3	7.5	3.9	6.3	8.4	6.2	3.5	4.8	7.2	5.2	3.4	11.1	11.8	9.0
Edad 40 y más	7.1	9.3	4.3	1.5	3.2	5.0	3.0	1.4	2.3	4.5	2.6	1.2	8.6	9.8	5.5
3. Años de Educación															
Jefe del Hogar	7.9	10.0	5.3	3.1	4.5	6.7	4.2	2.6	3.3	5.6	3.4	2.4	9.2	10.4	6.3
Esposa o Compañero	8.0	10.2	5.8	1.9	4.4	6.7	4.4	1.7	3.2	5.5	3.7	1.6	9.7	10.6	7.2

Continúa en la página siguiente

Características	Total País	Area			Nivel de Pobreza										
					Pobres								No Pobres		
					Total <u>1/</u>				Extremos						
		Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbano	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total	Urbano	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total	Urbano	Rural Total <u>2/</u>
4. Máximo nivel de educación del Jefe del hogar por sexo <u>3/</u> (Porcentajes)															
a. Total hombres y mujeres															
Ninguna	10.5	3.3	16.7	50.8	23.8	6.5	22.1	54.7	36.0	15.3	29.2	56.1	5.5	3.0	12.0
Primaria	39.3	26.3	60.3	32.8	56.2	48.9	64.5	32.5	54.1	51.4	64.6	33.3	32.8	23.7	56.1
Secundaria	34.3	45.1	20.0	15.3	19.3	42.9	13.1	12.5	9.5	31.5	5.9	10.3	40.1	45.4	26.4
Superior	15.9	25.3	3.1	1.1	0.7	1.7	0.4	0.3	0.4	1.9	0.3	0.3	21.7	28.0	5.5
b. Hombre															
Ninguna	10.5	3.2	15.8	45.6	22.8	7.4	20.9	48.7	32.8	19.6	26.4	49.3	5.2	2.7	11.1
Primaria	40.5	25.5	60.8	37.8	57.5	44.5	65.9	37.3	57.4	44.9	67.2	39.0	33.3	23.4	55.7
Secundaria	33.8	45.5	20.4	16.4	19.0	45.7	12.9	13.7	9.3	32.5	6.0	11.4	40.0	45.5	27.7
Superior	15.2	25.8	3.0	0.3	0.6	2.4	0.2	0.3	0.5	3.0	0.3	0.3	21.4	28.4	5.5
c. Mujer															
Ninguna	10.6	3.7	20.9	80.2	54.0	8.2	50.0	91.7	28.2	4.5	29.3	88.4	6.1	3.6	15.5
Primaria	35.2	28.0	57.4	5.1	35.8	61.9	45.0	3.8	50.1	59.3	55.3	5.6	31.4	24.4	57.7
Secundaria	36.2	44.2	18.1	9.0	10.3	29.8	5.0	4.5	20.8	36.2	13.8	6.0	40.1	45.2	21.1
Superior	18.0	24.0	3.6	5.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.8	0.0	1.5	0.0	22.4	26.8	5.7
D. Servicios de Educación (Porcentajes)															
1. Estudiantes Mayores de cinco años en Planteles															
Públicos	84.4	76.6	95.7	97.9	98.2	98.6	98.1	97.8	98.4	100.0	98.6	97.6	77.0	72.8	92.4
Privados	15.6	23.4	4.3	2.1	1.8	1.4	1.9	2.2	1.6	0.0	1.4	2.4	23.0	27.2	7.6
2. Calidad															
No tiene textos escolares, primaria <u>4/</u>	16.3	3.0	19.0	59.0	28.6	6.9	23.8	60.6	40.3	9.6	30.1	62.1	3.5	1.8	8.3
No tiene textos escolares, secundaria	6.6	5.0	9.0	17.6	11.8	9.3	12.2	19.6	18.5	16.6	17.5	21.5	4.9	4.4	6.4
3. Eficiencia Interna (Tasa de Repetición)															
Primaria	6.6	5.6	6.5	11.0	9.1	10.3	7.7	11.4	11.5	19.0	10.4	12.0	4.1	4.2	3.8
Secundaria	8.4	9.7	6.1	2.2	8.6	11.4	7.8	2.6	7.9	12.9	8.2	4.5	8.4	9.5	4.7

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Incluye la pobreza extrema y la no extrema.

^{2/} Incluye el área rural no indígena y el área rural indígena.

^{3/} Tasa Bruta de Cobertura = Total de matriculados en un nivel / Todos los individuos en la edad de estudiar en ese nivel. Preprimaria: 4 a 5 años, Primaria: 6 a 11 años, Secundaria: 12 a 17 años y Superior: 18 a 24 años.

^{4/} Pre-Primaria = Prekinder + Kinder.

^{5/} Tasa Neta de Cobertura = Total de matriculados en la edad para su nivel / Todos los individuos en la edad de estudiar en ese nivel.

^{6/} Se considera el máximo nivel alcanzado haya o no aprobado todos los años correspondientes al nivel.

^{7/} Incluye las personas que no compraron, ni obtuvieron textos en ninguna otra forma.

Cuadro Anexo III-13
MATRICULA EN EL SISTEMA EDUCATIVO, SEGUN DEPENDENCIA Y NIVEL DE EDUCACION, POR NIVEL DE POBREZA

<i>Dependencia y Nivel de Educación</i>	<i>Matrícula en Miles</i>			<i>Porcentaje</i>		
	<i>Total País</i>	<i>Nivel de Pobreza</i>		<i>Total País</i>	<i>Nivel de Pobreza</i>	
		<i>Pobres</i>	<i>No Pobres</i>		<i>Pobres</i>	<i>No Pobres</i>
Matrícula Total	808.6	282.0	526.6	100.0	34.9	65.1
Pre-Primaria ^{1/}	47.9	14.5	33.4	100.0	30.3	69.7
Primaria	384.5	196.0	188.5	100.0	51.0	49.0
Secundaria	259.0	65.1	193.9	100.0	25.1	74.9
Superior	113.5	5.4	108.1	100.0	4.7	95.3
Educación de Adultos	3.7	1.0	2.6	100.0	28.2	71.8
Oficial						
Matrícula Total	675.0	275.4	399.5	100.0	40.8	59.2
Pre-Primaria ^{1/}	32.4	12.8	19.6	100.0	39.4	60.6
Primaria	343.0	193.8	149.1	100.0	56.5	43.5
Secundaria	209.0	63.0	146.0	100.0	30.1	69.9
Superior	88.0	4.9	83.1	100.0	5.6	94.4
Educación de Adultos	2.6	0.9	1.7	100.0	35.4	64.6
Particular						
Matrícula Total	133.6	6.6	127.1	100.0	4.9	95.1
Pre-Primaria ^{1/}	15.5	1.8	13.8	100.0	11.3	88.7
Primaria	41.6	2.2	39.4	100.0	5.2	94.8
Secundaria	50.0	2.1	47.9	100.0	4.3	95.7
Superior	25.4	0.4	25.0	100.0	1.6	98.4
Educación de Adultos	1.1	0.1	1.0	100.0	11.0	89.0

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Preprimaria = Prekinder + Kinder

Nota: Los totales pueden no sumar debido al redondeo.

Cuadro Anexo 14
AÑOS DE EDUCACION APROBADOS POR LOS NIÑOS DE 13 A 17 AÑOS DE EDAD, POR AREA Y NIVEL DE POBREZA

Características	Total País	Area			Nivel de Pobreza										
					Pobres								No Pobres		
					Total <u>1/</u>				Extremos						
		Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbano	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total	Urbano	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total	Urbano	Rural Total <u>2/</u>
Años de Educación															
1. Total de la Población															
Ninguno	3.1	1.2	2.8	15.7	6.1	2.5	3.7	16.3	9.6	6.3	5.0	17.2	1.0	0.9	1.2
Uno	0.4	0.2	0.3	2.1	0.9	0.9	0.5	2.1	0.9	0.0	0.7	1.3	0.0	0.0	0.0
Dos	0.9	0.4	0.8	4.7	1.7	0.5	1.1	4.9	2.8	2.1	1.8	4.6	0.4	0.4	0.3
Tres	2.1	0.7	2.4	9.0	4.0	1.2	3.1	9.4	6.1	2.1	4.3	9.8	0.8	0.6	1.3
Cuatro	3.2	1.4	3.5	12.7	6.9	6.4	5.0	13.2	9.4	10.3	6.6	13.3	0.5	0.3	1.1
Cinco	3.8	1.5	4.6	13.9	7.7	5.5	6.3	14.1	10.5	4.0	8.9	14.7	0.9	0.6	1.8
Seis	86.4	94.7	85.5	41.9	72.7	82.9	80.3	40.0	60.7	75.2	72.6	39.0	96.4	97.2	94.3
2. Hombres															
Ninguno	2.9	1.1	3.4	10.4	5.5	3.1	4.7	10.7	8.7	9.2	6.9	11.8	0.8	0.6	1.1
Uno	0.6	0.1	0.4	3.5	1.3	0.8	0.7	3.6	1.0	0.0	0.7	1.9	0.0	0.0	0.0
Dos	1.3	0.6	1.0	6.5	2.3	1.0	1.3	6.6	3.3	4.4	1.8	5.9	0.5	0.5	0.5
Tres	2.1	1.2	2.4	5.9	3.4	2.5	2.9	6.0	4.9	4.3	4.4	6.0	1.1	0.9	1.6
Cuatro	3.9	0.9	5.1	15.0	8.1	4.3	7.0	15.4	11.0	9.3	8.7	15.6	0.6	0.2	1.5
Cinco	4.3	1.7	5.2	14.4	8.6	7.6	6.9	14.8	10.9	8.3	8.9	15.2	0.9	0.4	2.1
Seis	84.9	94.4	82.4	44.4	70.8	80.8	76.6	42.9	60.0	64.4	68.6	43.6	96.2	97.3	93.1
2. Mujeres															
Ninguno	3.4	1.3	2.1	21.4	6.7	1.9	2.6	22.5	10.7	3.6	2.0	23.0	1.2	1.1	1.3
Uno	0.2	0.2	0.2	0.6	0.6	1.0	0.4	0.6	0.7	0.0	0.9	0.6	0.0	0.0	0.0
Dos	0.6	0.3	0.5	2.9	1.1	0.0	0.8	3.0	2.2	0.0	1.8	3.3	0.3	0.3	0.0
Tres	2.1	0.2	2.4	12.3	4.6	0.0	3.3	13.0	7.6	0.0	4.2	13.9	0.4	0.2	1.0
Cuatro	2.5	1.8	1.7	10.3	5.6	8.5	2.4	10.8	7.2	11.2	3.2	10.9	0.5	0.5	0.6
Cinco	3.3	1.3	3.9	13.3	6.7	3.4	5.6	13.3	10.0	0.0	8.8	14.2	1.0	0.8	1.5
Seis	88.0	95.0	89.2	39.3	74.8	85.1	85.0	36.8	61.5	85.2	79.0	34.1	96.7	97.0	95.5

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Incluye la pobreza extrema y la no extrema

^{2/} Incluye el área rural no indígena y el área rural indígena

Cuadro Anexo 15
AÑOS DE EDUCACION DE LAS PERSONAS DE 25 AÑOS Y MAS DE EDAD, POR AREA Y NIVEL DE POBREZA

Características	Total País	Area			Nivel de Pobreza										
					Pobres								No Pobres		
					Total <u>1/</u>				Extremos						
		Urbana	Rural No Indígena	Indígena	Total	Urbano	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total	Urbano	Rural No Indígena	Rural Indígena	Total	Urbano	Rural Total <u>2/</u>
Años de Educación															
1. Total de la Población															
Sin Instrucción	10.4	3.4	16.0	54.2	23.5	8.0	20.8	56.4	35.1	14.0	26.7	57.0	5.0	2.8	11.4
Primaria Incompleta	15.7	9.0	26.1	20.8	27.4	19.1	32.0	21.6	28.5	20.5	33.0	22.1	10.8	7.7	20.1
Primaria Completa	21.3	15.6	32.0	12.3	28.1	27.9	32.5	11.3	26.9	35.7	33.8	11.1	18.5	14.1	31.4
1-3 Años de Secundaria	15.8	19.3	11.0	7.1	11.5	22.6	8.5	6.8	6.0	17.2	4.2	6.5	17.5	18.9	13.5
4-6 Años de Secundaria	19.2	25.8	10.2	4.6	8.1	18.1	5.4	3.8	3.0	10.0	2.0	3.0	23.8	26.8	15.0
Algún Año Universitario	17.7	26.9	4.7	1.0	1.4	4.1	0.7	0.2	0.5	2.6	0.3	0.3	24.4	29.8	8.7
Años de Educación Promedio	8.2	10.2	5.6	2.7	4.7	6.9	4.4	2.4	3.4	5.9	3.7	2.3	9.6	10.6	6.8
2. Hombres															
Sin Instrucción	9.8	3.5	14.7	43.2	20.4	8.1	18.8	44.9	29.2	17.1	23.5	45.2	5.1	2.9	10.5
Primaria Incompleta	16.6	8.3	27.5	23.5	28.6	18.0	33.1	24.6	30.8	19.1	35.0	25.2	11.1	7.0	21.6
Primaria Completa	22.5	15.8	33.0	15.1	29.5	26.3	34.2	14.0	28.9	34.3	34.8	14.5	19.3	14.3	31.8
1-3 Años de Secundaria	16.3	20.2	11.5	9.9	12.6	25.9	8.9	9.4	6.6	18.4	4.0	9.0	18.0	19.4	14.3
4-6 Años de Secundaria	18.7	26.0	9.6	7.9	7.8	17.4	4.9	6.6	3.9	9.4	2.5	5.6	23.6	27.2	14.6
Algún Año Universitario	16.2	26.2	3.7	0.4	1.1	4.4	0.2	0.5	0.4	1.7	0.2	0.5	22.9	29.2	7.2
Años de Educación Promedio	8.1	10.2	5.5	3.5	4.8	7.0	4.4	3.2	3.8	5.6	3.8	3.1	9.5	10.7	6.7
2. Mujeres															
Sin Instrucción	10.9	3.3	17.6	64.7	26.9	8.0	23.2	67.5	41.6	10.5	30.6	68.0	4.9	2.7	12.4
Primaria Incompleta	14.8	9.5	24.5	18.2	26.1	20.2	30.7	18.8	26.0	22.1	30.5	19.2	10.6	8.3	18.3
Primaria Completa	20.2	15.5	30.8	9.6	26.6	29.4	30.6	8.6	24.7	37.1	32.6	8.0	17.7	13.8	30.8
1-3 Años de Secundaria	15.2	18.6	10.4	4.4	10.2	19.5	8.0	4.2	5.3	15.9	4.4	4.2	17.1	18.5	12.6
4-6 Años de Secundaria	19.7	25.7	10.9	1.5	8.4	18.9	6.1	1.0	1.9	10.8	1.5	0.5	23.9	26.5	15.5
Algún Año Universitario	19.2	27.5	5.8	1.6	1.8	3.9	1.4	0.0	0.5	3.6	0.3	0.0	25.7	30.3	10.4
Años de Educación Promedio	8.3	10.2	5.7	2.0	4.5	6.8	4.4	1.6	3.1	6.2	3.5	1.5	9.7	10.6	7.0

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Incluye la pobreza extrema y la no extrema

^{2/} Incluye el área rural no indígena y el área rural indígena

Cuadro Anexo III-16
POBLACION DE 15 Y MAS AÑOS DE EDAD OCUPADA, SEGUN AREA, NIVEL DE
POBREZA, RAMA DE ACTIVIDAD, NIVEL DE EDUCACION Y GRUPO DE EDAD,
POR SEGMENTO DEL MERCADO DE TRABAJO

Característica		Sector Formal	Sector Informal
Total del País	Total	51.7	48.3
	Hombres	51.4	48.6
	Mujeres	52.0	48.0
Area	Urbana	65.1	34.9
	Rural	32.4	67.6
	Indígena	26.6	73.4
Pobreza Total ^{1/}	Total	30.2	69.8
	Hombres	32.7	67.3
	Mujeres	22.0	78.0
Pobreza Extrema	Total	21.5	78.5
	Hombres	23.5	76.5
	Mujeres	14.4	85.6
Pobreza No Extrema	Total	37.9	62.1
	Hombres	41.2	58.8
	Mujeres	27.8	72.2
No Pobre	Total	60.7	39.3
	Hombres	61.6	38.4
	Mujeres	59.3	40.7
Rama de Actividad	Agricultura	19.3	80.7
	Minería	84.9	15.1
	Manufactura	60.1	39.9
	Servicios Básicos	89.4	10.6
	Construcción	54.8	45.2
	Comercio	52.0	48.0
	Transporte y Comunicaciones	54.9	45.1
	Servicios Financieros y Personales	67.1	32.9
Nivel de Educación	Ninguno	22.9	77.1
	Primaria	30.2	69.8
	Secundaria	57.8	42.2
	Post-Secundaria	68.4	31.6
	Universidad	81.3	18.7
	Post-Grado	94.4	5.6
	Vocacional	58.2	41.8
	Otros	84.6	15.4
Grupo de Edad (en años)	15-19	28.8	71.2
	20-24	52.2	47.8
	25-29	58.1	41.9
	30-39	57.5	42.5
	40-49	58.9	41.1
	50-59	50.7	49.3
	60-69	29.2	70.8
	70 y más	14.1	85.9

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Incluye la pobreza extrema y la no extrema

Cuadro Anexo III-17
TASA DE DESOCUPACION DE LA POBLACION DE 15 Y MAS AÑOS DE EDAD, SEGUN AREA, EDAD, EDUCACION
Y ZONA GEOGRAFICA, POR NIVEL DE POBREZA

Características		Total País			Nivel de Pobreza											
					Pobres									No Pobres		
					Total			Extremos			No Extremos					
					Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres			
		TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD	TD
Total País		10.0	7.5	14.4	12.9	8.4	25.0	13.6	9.0	27.2	12.3	7.9	23.3	8.8	6.9	11.3
Area	Urbana	10.3	8.2	13.0	18.4	11.9	29.6	20.8	9.4	44.0	17.9	12.5	26.9	9.2	7.6	11.2
	Rural1/	8.6	5.6	17.3	9.6	5.8	23.4	10.0	5.6	26.8	9.3	6.0	20.7	7.5	5.4	12.4
	Indígena	15.7	13.4	20.4	16.5	14.2	21.5	18.2	15.9	22.9	3.7	1.5	9.3	..	..	..
Grupos de Edad	15-19	24.1	22.3	27.7	24.4	20.6	34.5	24.4	19.0	38.8	24.4	22.8	28.7	23.7	24.6	22.2
	20-24	18.1	14.0	24.9	18.1	12.1	35.3	15.7	10.1	36.1	20.2	14.0	34.7	18.1	15.3	21.9
	25-29	12.0	7.4	19.4	14.2	10.2	23.4	16.8	15.4	20.6	12.6	6.9	25.0	11.1	6.0	18.2
	30-39	6.7	4.3	10.3	9.7	4.4	21.9	9.4	3.6	22.3	10.0	5.0	21.6	5.5	4.2	7.1
	40-49	5.8	3.7	8.8	8.0	3.5	18.6	8.8	4.1	21.7	7.2	2.8	16.3	5.2	3.8	6.8
	50-59	4.1	2.6	6.9	5.9	3.0	15.8	7.7	4.7	17.6	4.2	1.5	14.0	3.5	2.4	5.1
	60-69	5.2	3.9	9.6	4.9	1.9	21.1	7.6	2.6	34.0	2.2	1.2	7.6	5.3	4.9	6.3
	Mas de 70	5.5	3.6	13.6	3.9	2.1	18.6	5.2	4.2	15.5	2.5	0.0	20.9	6.6	4.8	12.1
Nivel de Educación	Ninguno	13.1	8.2	24.3	15.1	9.3	27.4	18.2	12.0	29.4	6.4	2.9	18.4	7.3	5.3	13.1
	Primaria	8.4	6.3	14.0	10.4	7.5	20.4	11.2	8.0	22.7	9.4	6.9	18.0	6.2	4.7	9.3
	Secundaria	12.6	9.4	17.8	15.9	9.3	29.6	16.9	9.2	40.2	15.6	9.4	27.2	11.7	9.4	15.4
	Post-Secundaria	10.5	8.1	13.5	44.0	100.0	0.0	100.0	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.3	5.5	14.1
	Universitaria	6.9	5.2	8.3	15.9	5.3	25.3	13.1	0.0	33.6	16.4	6.7	24.2	6.6	5.2	7.8
	Post-Grado	1.0	0.0	2.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	0.0	2.9
	Vocacional	12.5	10.9	15.3	32.1	24.0	52.1	0.0	0.0	0.0	33.8	25.8	52.1	9.5	8.6	11.1
	Otros	8.1	5.6	16.6	15.0	18.4	0.0	0.0	0.0	0.0	24.1	29.5	0.0	7.0	3.4	18.8
Zona Geográfica	Metropolitana	10.6	8.3	13.9	16.6	11.6	28.6	15.3	10.0	32.5	17.2	12.4	27.4	9.4	7.4	12.0
	Panamá-San Miguelito	9.0	7.5	10.9	17.0	12.3	25.0	18.3	13.2	29.2	16.7	12.1	24.2	8.3	6.9	9.8
	Central	7.8	5.5	12.8	7.5	5.1	16.5	6.6	3.8	17.8	8.2	6.3	15.5	7.9	5.9	11.3
	Occidental	9.7	6.1	16.9	13.9	5.4	35.6	16.9	6.1	50.1	12.2	5.0	28.9	7.1	6.6	7.8
	Indígena	15.7	13.4	20.4	16.5	14.2	21.5	18.2	15.9	22.9	3.7	1.5	9.3	1.8	0.0	4.8
	Difícil Acceso	4.6	2.2	11.4	5.4	3.0	12.3	9.2	5.0	23.2	0.0	0.0	0.0	2.5	0.0	9.1

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} No incluye el Area Indígena

.. Datos no Aplicable

Nota: La población desocupada incluye a las personas que buscaron trabajo la semana pasada, los individuos que esperan trabajo o cosecha y los desalentados

Cuadro Anexo III-18
POBLACION DE 10 A 14 AÑOS, SEGUN SEXO, INCIDENCIA DE LA POBREZA Y
CARACTERISTICAS LABORALES, POR NIVEL DE POBREZA

Característica	Total País	Nivel de Pobreza			
		Pobres			No Pobres
		Total	Extremos	No Extremos	
POBLACION TOTAL					
Total	296,161	135,573	75,487	60,086	160,588
Hombre	151,308	69,275	39,996	29,279	82,033
Mujer	144,853	66,298	35,491	30,807	78,555
INCIDENCIA DE LA POBREZA (%)					
Total	100.0	45.8	25.5	20.3	54.2
Hombre	100.0	45.8	26.4	19.4	54.2
Mujer	100.0	45.8	24.5	21.3	54.2
Areas					
Urbana	100.0	18.9	3.7	15.2	81.1
Rural-Total	100.0	71.7	46.5	25.2	28.3
Rural No Indígena	100.0	65.5	35.2	30.3	34.5
Rural Indígena	100.0	95.2	89.2	6.0	4.8
Zona Geográfica:					
Región Metropolitana	100.0	27.8	8.9	18.9	72.2
Región Central	100.0	53.4	31.6	21.8	46.6
Región Occidental	100.0	49.9	18.7	31.2	50.1
Areas Indígenas	100.0	95.2	89.2	6.0	4.8
Areas de Dificil Acceso	100.0	80.5	56.2	24.3	19.5
TASA DE PARTICIPACION (%)					
Total	10.9	16.1	19.1	12.3	6.5
Hombres	15.2	21.6	24.5	17.6	9.9
Mujeres	6.3	10.4	13.1	7.4	2.9
TASA DE DESOCUPACION (%)					
Total	15.3	19.9	26.3	7.2	5.8
Hombres	11.9	15.0	20.6	4.5	6.2
Mujeres	23.9	30.3	38.5	13.5	4.4
OCUPADOS EN EL SECTOR INFORMAL (%)					
Total	82.2	81.4	82.8	79.3	83.5
Hombres	81.8	81.8	83.7	78.7	82.0
Mujeres	83.1	80.5	80.4	80.7	88.6
OCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD (%)					
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	49.2	62.7	75.5	43.0	24.6
No Agropecuaria	50.8	37.3	24.5	57.0	75.4
Total de Hombres	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	52.0	68.4	79.0	51.7	23.9
No Agropecuaria	48.0	31.6	21.0	48.3	76.1
Total de Mujeres	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	41.0	47.3	65.7	21.3	27.1
No Agropecuaria	59.0	52.7	34.3	78.7	72.9

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Cuadro Anexo III-19
POBLACION DE 60 Y MAS AÑOS DE EDAD, SEGUN SEXO, INCIDENCIA DE LA
POBREZA, COBERTURA DE SEGUROS DE SALUD Y CARACTERISTICAS
LABORALES, POR NIVEL DE POBREZA

Característica	Total País	Nivel de Pobreza			
		Pobres			No Pobres
		Total	Extremos	No Extremos	
POBLACION TOTAL					
Total	264,174	72,355	31,326	41,029	191,819
Hombre	131,973	40,116	18,689	21,427	91,856
Mujer	132,201	32,239	12,637	19,602	99,962
INCIDENCIA DE LA POBREZA (%)					
Total	100.0	27.4	11.9	15.5	72.6
Hombre	100.0	30.4	14.2	16.2	69.6
Mujer	100.0	24.4	9.6	14.8	75.6
COBERTURA DE SEGUROS DE SALUD (%)					
Total					
Seguro Social y Privado	7.1	0.3	0.0	0.6	9.7
Caja de Seguro Social	62.1	36.8	18.3	50.8	71.7
Ninguno	30.8	62.9	81.7	48.6	18.7
Hombres					
Seguro Social y Privado	7.6	0.4	0.0	0.7	10.8
Caja de Seguro Social	57.7	33.3	17.1	47.4	68.3
Ninguno	34.7	66.3	82.9	51.9	20.9
Mujeres					
Seguro Social y Privado	6.6	0.2	0.0	0.4	8.7
Caja de Seguro Social	66.5	41.1	20.1	54.6	74.8
Ninguno	26.8	58.7	79.9	45.0	16.6
TASA DE PARTICIPACION (%)					
Total	31.3	39.7	46.0	34.8	28.2
Hombre	49.2	61.6	66.7	57.1	43.8
Mujer	13.4	12.3	15.3	10.4	13.8
TASA DE DESOCUPACION (%)					
Total	5.3	4.6	6.8	2.3	5.6
Hombre	3.8	2.0	3.2	0.8	4.9
Mujer	10.6	20.5	30.0	11.4	7.7
OCUPADOS EN EL SECTOR INFORMAL (%)					
Total	75.0	88.4	90.4	86.4	67.8
Hombres	73.4	88.1	90.5	85.7	64.0
Mujeres	81.4	90.4	88.8	91.4	79.2
OCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD (%)					
Total					
Agricultura	45.9	75.1	84.1	66.5	29.9
No Agropecuaria	54.1	24.9	15.9	33.5	70.1
Total de Hombres					
Agricultura	54.2	81.6	88.4	74.9	36.5
No Agropecuaria	45.8	18.4	11.6	25.1	63.5
Total de Mujeres					
Agricultura	12.6	23.1	42.3	9.9	10.0
No Agropecuaria	87.4	76.9	57.7	90.1	90.0

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Cuadro Anexo III-20
PERSONAS DE 15 Y MAS AÑOS DE EDAD, SEGUN INDICADORES DE CAPACITACION
PARA EL TRABAJO, POR NIVEL DE POBREZA Y AREA

<i>Indicador</i>		<i>Total País</i>	<i>Nivel de Pobreza</i>		<i>Area de Residencia</i>		
			<i>Pobres^{1/}</i>	<i>No Pobres</i>	<i>Urbano</i>	<i>Rural^{2/}</i>	<i>Indígena</i>
Asistió a Cursos de Capacitación para el Trabajo	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	Sí Asistió	11.9	3.8	15.6	16.4	5.7	4.3
	No Asistió	88.1	96.2	84.4	83.6	94.3	95.7
Institución donde se Capacitó	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	INAFORP	6.3	17.3	5.1	4.6	14.2	11.4
	MIDA	1.6	4.6	1.2	0.9	4.2	7.1
	Otras Entidades Oficiales	22.4	24.4	22.2	20.1	30.3	49.3
	Escuelas de Capacitación	6.5	2.8	6.9	7.2	3.9	0.0
	Lugar donde Trabaja	31.2	25.4	31.9	33.0	25.3	8.2
	ONG	25.2	15.8	26.3	27.3	16.6	19.2
	Otros	6.8	9.7	6.5	7.1	5.5	4.9
Area en que se Capacitó	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	Agropecuario	3.0	9.3	2.3	1.5	8.7	14.9
	Industria	13.7	31.4	11.7	11.6	24.0	14.4
	Comercio	4.0	3.3	4.1	3.8	5.0	5.8
	Servicios	16.1	18.2	15.9	15.9	18.3	7.8
	Administración y Finanzas	19.2	12.6	19.9	19.7	15.9	25.0
	Computación	14.9	2.2	16.3	16.9	6.6	0.0
	Otros	29.2	22.9	29.8	30.7	21.5	32.1
Recibió Certificado	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	Si Recibió	74.1	60.0	75.7	75.3	71.3	51.4
	No Recibió	25.9	40.0	24.3	24.7	28.7	48.6
Beneficios del Curso	Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	Conseguir Trabajo	7.7	18.3	6.5	7.1	8.9	22.3
	Crear Una Empresa	2.4	3.9	2.2	1.5	6.6	0.0
	Mejorar los Ingresos	6.9	11.1	6.4	6.2	10.4	4.8
	Obtener un Certificado	8.4	5.8	8.7	7.6	13.0	3.5
	Promocionarse en el Trabajo	23.2	23.7	23.1	22.1	28.0	22.7
	Mejorar la Producción	39.1	21.4	41.1	43.0	23.0	17.4
	Ninguno	4.2	10.5	3.5	4.0	3.5	17.9
	Otro	8.2	5.1	8.5	8.4	6.5	11.5

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

^{1/} Incluye la pobreza extrema y la no extrema

^{2/} No incluye el Area Indígena

Cuadro Anexo III-21
HOGARES, SEGUN AREA DE RESIDENCIA Y ACCESO A TIERRA PROPIA PARA
USO AGROPECUARIO, POR NIVEL DE POBREZA
(En Porcentaje)

<i>Area de Residencia y Acceso a la Tierra Propia</i>			<i>Total País</i>	<i>Nivel de Pobreza</i>	
				<i>Pobres</i>	<i>No Pobres</i>
Total		Total	100.0	100.0	100.0
		Tiene	22.2	44.4	11.2
		No Tiene	77.8	55.6	88.8
Area de Residencia	Urbano	Total	100.0	100.0	100.0
		Tiene	2.3	1.5	2.4
		No Tiene	97.7	98.5	97.6
	Rural no Indígena	Total	100.0	100.0	100.0
		Tiene	36.2	44.8	28.3
		No Tiene	63.8	55.2	71.7
	Rural Indígena	Total	100.0	100.0	100.0
		Tiene	70.4	75.0	20.6
		No Tiene	29.6	25.0	79.4

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Cuadro Anexo III-22
HOGARES CON TIERRA PROPIA PARA USO AGROPECUARIO, SEGUN AREA DE
RESIDENCIA Y TITULO DE PROPIEDAD, POR NIVEL DE POBREZA
(En Porcentaje)

<i>Area de Residencia y Título de Propiedad sobre la Tierra</i>			<i>Total País</i>	<i>Nivel de Pobreza</i>	
				<i>Pobres</i>	<i>No Pobres</i>
Total		Total	100.0	100.0	100.0
		Con Título	44.2	33.4	65.6
		Sin Titulo	55.8	66.6	34.4
Area de Residencia	Urbano	Total	100.0	100.0	100.0
		Con Título	73.2	25.0	76.9
		Sin Titulo	26.8	75.0	23.1
	Rural no Indígena	Total	100.0	100.0	100.0
		Con Título	49.9	39.6	64.8
		Sin Titulo	50.1	60.4	35.2
	Rural Indígena	Total	100.0	100.0	100.0
		Con Título	23.3	23.6	14.3
		Sin Titulo	76.7	76.4	85.7

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

Cuadro Anexo III-23
HOGARES, SEGUN AREA Y TAMAÑO DE LA TIERRA PROPIA PARA USO
AGROPECUARIO, POR NIVEL DE POBREZA
(En Porcentaje)

<i>Detalle</i>			<i>Total País</i>	<i>Nivel de Pobreza</i>	
				<i>Pobres</i>	<i>No Pobres</i>
Total	Total		100.0	100.0	100.0
	Menos de 2 Ha		23.5	23.4	23.6
	2 - 4.99 Ha		28.8	34.4	17.6
	5 - 9.99 Ha		16.7	18.9	12.2
	10 - 14.99 Ha		6.6	6.0	7.6
	15 - 49.99 Ha		15.1	11.9	21.4
	Más de 50 Ha		9.5	5.3	17.6
Area de Residencia	Urbano	Total	100.0	100.0	100.0
		Menos de 2 Ha	42.9	75.0	40.4
		2 - 4.99 Ha	10.7	25.0	9.6
		5 - 9.99 Ha	3.6	0,0	3.8
		10 - 14.99 Ha	5.4	0,0	5.8
		15 - 49.99 Ha	16.1	0,0	17.3
		Más de 50 Ha	21.4	0,0	23.1
	Rural no Indígena	Total	100.0	100.0	100.0
		Menos de 2 Ha	23.9	25.8	21.3
		2 - 4.99 Ha	22.8	25.3	19.0
		5 - 9.99 Ha	16.4	18.7	13.2
		10 - 14.99 Ha	7.6	7.6	7.7
		15 - 49.99 Ha	18.4	16.0	21.9
		Más de 50 Ha	10.8	6.7	16.8
	Rural Indígena	Total	100.0	100.0	100.0
		Menos de 2 Ha	18.4	18.8	0,0
		2 - 4.99 Ha	48.4	49.3	14.3
		5 - 9.99 Ha	19.8	19.6	28.6
		10 - 14.99 Ha	3.9	3.6	14.3
		15 - 49.99 Ha	6.0	5.4	28.6
		Más de 50 Ha	3.5	3.3	14.3

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

ANEXO 2

METODOLOGIA PARA LA MEDICION DE LA POBREZA¹²

Medir los niveles de pobreza es básicamente un proceso de clasificación de la población en diferentes niveles de bienestar. Con este fin se siguieron los siguientes pasos:

- Ordenamiento de las personas de acuerdo a su nivel de bienestar medido por el consumo.
- Cálculo del valor de las Líneas de Pobreza Extrema y de Pobreza General.

A. ORDENAMIENTO DE LAS PERSONAS

Para ordenar a las personas se utilizó una definición y una medida de lo que se considera el bienestar.

1. Definición de Bienestar

Para los propósitos de esta encuesta se utilizó el consumo como una medida indirecta del bienestar, ya que éste no se puede medir en forma directa. Se utiliza el consumo porque es una medida objetiva del bienestar, es más estable en el tiempo y porque tiene menos sesgos y subestimaciones que el ingreso.

2. Medida del Bienestar

Como medida del bienestar se utiliza el consumo total ajustado por diferencias regionales de precios, composición y tamaño del hogar. La ENV97 provee los datos necesarios para construir una medida de consumo total.

El Consumo Total incluye:

- **Alimentos Comprados.** Gasto anual en alimentos comprados en supermercados, mercados, etc., y el consumo de alimentos fuera del hogar. Se utilizó el precio pagado.
- **Alimentos no Comprados.** Valor anual de los alimentos producidos en el hogar (autoconsumo), los obtenidos por trabajo o por donaciones o regalos. Si no se conocía el valor de estos alimentos, para valorarlos se estimó su valor usando los precios de mercado pagados por hogares geográficamente cercanos, ya que tienen acceso a mercados similares.

¹² Extraído de: Banco Mundial. Panama Poverty Assessment. 1998. Anexo Técnico 1 – El Agregado de Consumo y Anexo Técnico 2 – Medición de la Pobreza. Documento sin editar.

Cuadro 1
CALCULO DE LOS PATRONES DE CONSUMO ALIMENTICIO PARA LA LINEA DE POBREZA EXTREMA

Artículo	Calorías Por Libra	Personas del 10-40% más bajo				Calorías Para Tener 2280 cal. /día/cápita	Costo Promedio Por Caloría (en Balboas)	Costo Anual de 2,280 Calorías/día (en Balboas)
		Cantidad Promedio		Patrones % de cal. /día/cápita				
		lb /año/ hogar	Calorías por día					
			Hogar		Persona			
Total: Calorías (promedio)		2,025				2,280		
LINEA DE POBREZA EXTREMA:								519
Arroz	1634	568.8	2545	530.1	27.2%	619.2	0.000192	43.36
Aceite Vegetal	4013	77.5	852	177.4	9.1%	207.3	0.000216	16.32
Azúcar	1725	167.6	791	164.9	8.5%	192.6	0.000185	12.99
Maíz en grano	1725	143.9	680	141.6	7.3%	165.4	0.000148	8.92
Pan de sal y dulce	1279	109.3	383	79.8	4.1%	93.2	0.000602	20.48
Harina	1819	67.1	334	69.6	3.6%	81.3	0.000181	5.36
Frijoles	1559	54.0	230	48.0	2.5%	56.0	0.000329	6.72
Pastas Alimenticias	1684	48.9	225	47.0	2.4%	54.8	0.000330	6.61
Pollo o gallina	625	131.4	225	46.8	2.4%	54.7	0.001761	35.18
Cereales y cremas	1643	48.0	216	45.0	2.3%	52.6	0.000542	10.40
Leche en Polvo	1618	48.4	214	44.6	2.3%	52.1	0.001622	30.88
Carne de res	673	115.6	213	44.4	2.3%	51.8	0.002229	42.20
Porotos	1562	45.7	195	40.7	2.1%	47.5	0.000557	9.67
Lentejas	1544	46.0	194	40.5	2.1%	47.3	0.000422	7.29
Plátanos	389	177.4	189	39.4	2.0%	46.0	0.000452	7.60
Leche líquida	261	225.8	161	33.6	1.7%	39.3	0.001205	17.29
Carne de cerdo	970	48.3	128	26.7	1.4%	31.2	0.001485	16.94
Preparados de maíz	699	63.8	122	25.4	1.3%	29.7	0.000614	6.66
Arvejas	1557	27.6	118	24.5	1.3%	28.7	0.000359	3.76
Mantequilla/margarina	2916	14.0	112	23.3	1.2%	27.2	0.000437	4.33
Sardina y Tuna (atún)	1020	39.6	111	23.1	1.2%	26.9	0.000939	9.24
Yuca	374	105.9	108	22.6	1.2%	26.4	0.000400	3.86
Galleta/Pastel/dulces	2111	18.2	105	21.9	1.1%	25.6	0.000739	6.90
Leche evaporada	608	60.0	100	20.8	1.1%	24.3	0.001713	15.20
Queso	1209	25.1	83	17.3	0.9%	20.2	0.001695	12.51
Embutidos	1004	28.0	77	16.0	0.8%	18.7	0.001892	12.92
Ñame	409	60.9	68	14.2	0.7%	16.6	0.000996	6.04
Huevos de gallina	591	39.6	64	13.4	0.7%	15.6	0.001457	8.30
Guineos/banano	299	74.9	61	12.8	0.7%	14.9	0.000910	4.96
Papas	307	71.5	60	12.5	0.6%	14.6	0.001237	6.61
Pescados	296	67.6	55	11.4	0.6%	13.3	0.002877	14.01
Otoe	414	35.0	40	8.3	0.4%	9.7	0.000972	3.43
Sopa	1518	9.4	39	8.2	0.4%	9.5	0.001686	5.88
Pasta/salsa de tomate	427	25.8	30	6.3	0.3%	7.4	0.003255	8.74
Sodas, refrescos, jugos	194	46.6	25	5.2	0.3%	6.0	0.005951	13.10
Aguacate	378	23.5	24	5.1	0.3%	5.9	0.001721	3.72
Mangos	121	70.5	23	4.9	0.3%	5.7	0.001725	3.58
Piña	139	46.2	18	3.7	0.2%	4.3	0.001710	2.67
Ajo	608	10.9	18	3.8	0.2%	4.4	0.002017	3.26
Zanahoria	168	36.3	17	3.5	0.2%	4.1	0.002394	3.55
Ají verde, pimientos	162	35.1	16	3.2	0.2%	3.8	0.002665	3.68
Mariscos	165	26.2	12	2.5	0.1%	2.9	0.009858	10.39
Naranja	131	32.4	12	2.4	0.1%	2.8	0.003140	3.25
Tomate	93	39.0	10	2.1	0.1%	2.4	0.005405	4.77
Manzana	209	17.8	10	2.1	0.1%	2.5	0.003615	3.27
Repollo	127	27.7	10	2.0	0.1%	2.3	0.003743	3.21
Zapallo/Chayote	90	35.0	9	1.8	0.1%	2.1	0.003437	2.63
Limón	67	43.0	8	1.6	0.1%	1.9	0.003285	2.30
Remolacha	126	18.8	6	1.4	0.1%	1.6	0.004061	2.34
Lechuga	64	26.1	5	1.0	0.1%	1.1	0.009073	3.69
Papaya	107	17.1	5	1.0	0.1%	1.2	0.010894	4.84
Pepino	52	29.5	4	0.9	0.0%	1.0	0.007267	2.72
Apio	73	16.6	3	0.7	0.0%	0.8	0.008556	2.53
Cebolla	100	14.0	4	0.8	0.0%	0.9	0.016747	5.70
Melón	76	12.5	3	0.5	0.0%	0.6	0.007833	1.80

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Banco Mundial. Panama Poverty Assessment. 1998. Anexo Técnico 2 – Medición de la Pobreza.

- **Gastos en Artículos y Servicios de Consumo.** Gasto anual en bienes y servicios que normalmente se consumen en el hogar en un año o menos, por ejemplo: vestuario, calzado, detergente, jabones, desodorantes, papel higiénico, pasta de diente, artículos de limpieza, libros, revistas, periódicos, fósforos, gastos de transporte no relacionados con educación, servicios de empleada doméstica, lavandería, barbería y gastos de recreación y diversión, entre otros.
- **Servicios del Hogar.** Gastos reportados por los hogares en agua, electricidad, leña, querosín, velas, gas y teléfono.
- **Valor de Uso de la Vivienda.** Para la vivienda alquilada se incluyó el valor del alquiler anual. Para el caso de las viviendas propias se utilizaron las estimaciones del valor del alquiler reportado por los dueños. Para los hogares en los que no se pudo obtener esta información, se estimó el valor de uso por medio de una regresión lineal cuyas variables independientes son las características de las viviendas: material del techo y piso, número de cuartos, de baños y servicios sanitarios, pago mensual de electricidad y teléfono y, su ubicación urbana, rural o indígena.
- **Valor de uso anual de los Bienes Durables.** Para los bienes consumidos parcialmente durante el período bajo estudio (automóviles, refrigeradora, estufa, televisor, etc.) se estimó el “valor de uso por año”, utilizando la información sobre edad del bien, vida esperada que le queda al bien y el valor presente estimado por los dueños.
- **Educación.** Gastos anuales de los miembros del hogar en educación tales como: gastos en matrícula, libros, materiales, uniformes y gastos de transporte para asistir a la escuela.
- **Salud.** Gastos anuales en salud de los miembros del hogar. Se incluyen gastos en medicinas, honorarios médicos, hospitalización, exámenes médicos y otros gastos asociados al cuidado de la salud. Además se incluyen los gastos anuales de seguros de salud y los costos del seguro social de enfermedad y maternidad. No se incluyen las contribuciones a la seguridad social por concepto de invalidez, vejez y muerte, ya que éstas representan una forma de ahorro.
- **Otros.** Incluye las donaciones en especie (no alimentos) recibidas de instituciones o personas y el pago de pensiones alimenticias.

3. Variación Regional de Precios.

El costo de la vida en Panamá no es uniforme en todas las regiones. Por lo tanto, el valor del consumo total se ajustó para tomar en cuenta las diferencias de precios entre las regiones. Con base en la información recopilada en el formulario de precios en las áreas rurales e indígenas y el cuestionario de hogares (Sección de Gastos y Autoconsumo de Alimentos, Bebidas y Tabaco), se calcularon precios promedio nacional y regional por artículo, con los cuales se construyeron índices de precios nacional y por región.

4. El Consumo per Cápita

Para ordenar a toda la población por nivel de bienestar (consumo) del más bajo al más alto se requiere asignar una proporción del consumo total de los hogares a cada uno de sus miembros, con este fin se dividió el consumo total de cada hogar entre el número de miembros.

B. LAS LINEAS DE POBREZA

Para este estudio de pobreza se construyeron dos líneas:

1. Línea de Pobreza Extrema

La línea de pobreza extrema representa el costo de adquirir para consumo el nivel mínimo de calorías recomendados para Panamá (2,280 al día por persona en promedio) usando la canasta observada de consumo de las personas de “bajos recursos”. Si el nivel del consumo de una persona está por debajo de este valor, quiere decir que aún gastando todo su ingreso en alimentos, el nivel de calorías adquirido es insuficiente para obtener el mínimo recomendado.

Para la construcción de la línea de pobreza extrema se procedió de la siguiente manera:

- Usando el ordenamiento de las personas por nivel de consumo per cápita anual, se seleccionaron los hogares con los niveles de consumo per cápita anual más bajos (entre el 10% y el 40% más bajo, o sea, del segundo al cuarto decil de los hogares).
- Con base en los patrones de consumo alimenticio de este grupo de hogares (segundo al cuarto decil), se calculó la cantidad de calorías que cada alimento provee¹³ y el porcentaje que éstas representan en el total consumido (en promedio). Véase el Cuadro 1.
- Usando las recomendaciones del Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP) y el Ministerio de Salud y las proyecciones de población por edad y sexo para 1997 preparadas por la Dirección de Estadística y Censo, se determinaron los requerimientos calóricos mínimos promedio estimados para Panamá: 2,280 kilocalorías/día.
- Se calculó la cantidad de alimentos que son necesarios para satisfacer los requerimientos calóricos mínimos, manteniendo las proporciones (patrón de consumo) por tipo de alimento observadas en los hogares que se encuentran entre el 10% y el 40% de más bajo consumo per cápita anual. Se realizó un ajuste de las cantidades actuales a las cantidades necesarias para llegar al nivel de calorías recomendado (2,280).
- Con base en estas cantidades de alimentos, se determinó el costo de los alimentos necesarios para satisfacer los requerimientos calóricos mínimos, o sea, el valor de la línea de pobreza extrema. El valor de la línea de pobreza extrema se calculó en B/.519 per cápita al año para 1997.

¹³ Usando el contenido calórico indicado en: Valor Nutritivo de los Alimentos de Centroamérica. Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS). Ciudad de Guatemala, Guatemala, 1998.

2. Línea de Pobreza General

El consumo total, aún entre las personas con recursos mínimos, siempre incluye el consumo de productos, bienes y servicios **no alimenticios**. Por lo tanto, la línea de pobreza general incluye un monto adicional que corresponde al porcentaje del consumo **no alimenticio** de las personas que se encuentran alrededor de la línea de pobreza extrema.

Para la construcción de la Línea de Pobreza General se procedió de la siguiente forma:

- Primero se calculó el valor de la línea de pobreza extrema y después se calculó el valor del consumo no alimenticio complementario para sumar a la línea de pobreza extrema. Este último cálculo se hizo de la siguiente manera:
- Se seleccionaron aquellas personas cuyos niveles de consumo total se encontraban alrededor (+/-10%) de la Línea de Pobreza Extrema: B/.519 al año por persona.
- Para este grupo de personas se calcularon los coeficientes de consumo: o sea el porcentaje del consumo total que fue asignado a los alimentos (en este estudio 57.3%) y el porcentaje asignado a los servicios y productos no alimenticios (42.7%).
- Se dividió el valor de la Línea de Pobreza Extrema por el porcentaje del consumo alimenticio para obtener el valor de la Línea de Pobreza General: B/. 905 al año por persona.

C. MEDIDAS DE POBREZA DE FOSTER, GREER Y THORBECKE (1984)

Fórmula General:

$$P_{\infty} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^q \left[\frac{Z - Y_i}{Z} \right]^{\infty} \quad \infty = \text{Parámetro no negativo que refleja la aversión de la medida a la pobreza}$$

1. Índice de Conteo de Unidades o Incidencia de la Pobreza:

$$\text{Si } \infty = 0 \Rightarrow H \text{ ó } P_0 = q/n$$

2. Índice de Profundidad o de la Brecha de la Pobreza:

$$\text{Si } \infty = 1 \Rightarrow PG \text{ ó } P_1 = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^q \left[\frac{Z - Y_i}{Z} \right]$$

3. Índice de Severidad:

$$\text{Si } \infty = 2 \Rightarrow FGT \text{ ó } P_2 = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^q \left[\frac{Z - Y_i}{Z} \right]^2$$

Donde:

q es el número total de personas cuyo Y_i es menor que la línea de pobreza.

n es la población total.

Z es la línea de pobreza.

Y_i es el nivel de consumo de la persona “i”.

ANEXO 3

METODOLOGIA DE LA ENCUESTA DE NIVELES DE VIDA

En la Encuesta de Niveles de Vida se aplicaron los componentes, prototipos y técnicas básicas de la metodología conocida con el nombre de LSMS (Living Standards Measurement Study); desarrollada por el Banco Mundial. Los instrumentos (formularios y manuales); las estrategias, procedimientos y normas para la recolección de la información, el trabajo de campo, ingreso de datos a la computadora y la generación de la Base de Datos fueron desarrollados por el Ministerio de Planificación y Política Económica con el apoyo y la asesoría técnica del Banco Mundial.

A. CARACTERISTICAS DE LA ENCUESTA DE NIVELES DE VIDA

- **Es una encuesta multi-propósito.** Es decir, la ENV reúne información sobre los diferentes aspectos, dimensiones y variables del bienestar de los hogares y las personas **en un solo documento** (formulario), manteniendo un solo período de tiempo, una misma muestra y un mismo espacio geográfico como marco de referencia de la información.
- Para asegurar la aplicación de la metodología y las normas para la recolección de información de alta calidad y precisión, la encuesta se acompaña de permanentes e **intensivos procesos de supervisión, control, monitoreo y seguimiento** en todos los niveles y etapas de recolección de la información.
- Dada la cantidad de información a recolectarse en cada hogar, la encuesta se aplica en 2 RONDAS. En cada ronda se administra una parte de la encuesta. En la Primera Ronda se solicitan los datos de las viviendas, los hogares y las personas. En la segunda ronda se pregunta por los gastos del hogar, los negocios y la producción agropecuaria.
- **Los Informantes.** Para obtener información de la más alta calidad y veracidad, la encuesta se aplica mediante **entrevista directa** a cada una de las personas del hogar mayores de quince años, la información de los menores de 15 años de edad se solicita a la persona más adecuada (padre/madre). A todos los niños trabajadores entre 10 y 15 años se les aplica en forma directa la sección 6 del Formulario de Hogares. En cada ronda **se hacen tantas visitas como sea necesario**. En adición este procedimiento evita que la entrevista se concentre en un solo informante: la encuesta se distribuye entre todos los miembros y el tiempo de entrevista por persona se ubica dentro de los promedios normales.
- La ENV utilizó **avanzadas técnicas de computación y entrada de datos**. La encuesta fue asistida por microcomputadoras programadas para permitir una rápida entrada y verificación de datos en el terreno, o sea, el sitio donde se realiza la encuesta, o lo más cerca del sitio donde se realizan las encuestas. Este recurso permite, además la verificación de los errores de recolección y digitación así como la verificación de la

consistencia interna de la información. Cuando el programa detecta errores o inconsistencias produce un listado que es enviado al terreno para que los encuestadores hagan las verificaciones y correcciones directamente en los hogares.

- **Indicadores antropométricos.** En la ENV se realizaron mediciones antropométricas de talla y peso para los menores de cinco años de edad en las viviendas seleccionadas, mediante la utilización de instrumentos especializados de alta precisión y confiabilidad.
- En adición a lo anterior, la ENV complementa la investigación sobre los niveles de vida, con la recolección de información sobre **la comunidad y los precios**, lo que permite observar las características y dimensiones del capital social existente; la presencia, cobertura, calidad y uso de los servicios y recursos de la localidad; la infraestructura colectiva de tipo físico y social, y finalmente, los precios que pagan los ciudadanos.

B. DISEÑO Y SELECCION DE LA MUESTRA

Para los propósitos y objetivos de la ENV, la Dirección de Estadística y Censo (DEC) de la Contraloría General de la República diseñó una muestra probabilística, multietápica e independiente en cada Dominio de estudio (Zona Geográfica) cuyas principales características son las siguientes:

1. Universo de Estudio

Lo constituye el conjunto de **viviendas particulares** existentes en el país según el Censo de Población y Vivienda de 1990, de acuerdo al cual existían 525,236 viviendas particulares ocupadas, de las cuales 295,156 (56.2%) integran el área urbana y 230,080 (43.8%) pertenecen al área rural, de estas últimas 198,016 viviendas se ubican en el área rural no indígena, 25,141 en el área rural indígena y 6,923 en el área rural de difícil acceso.

2. Marco de la Muestra

Con base en la información y la cartografía del Censo de 1990, el marco de muestreo se conformó con un total de 14,203 **Unidades Primarias de Muestreo (UPM's)**, de las cuales 10,850 son urbanas y 3,353 rurales. Las UPM's rurales se distribuyen de la siguiente manera: 2,508 no indígenas, 396 indígenas y 449 de difícil acceso.

El marco muestral fue complementado con la actualización de las urbanizaciones nuevas, los asentamientos espontáneos, así como los edificios de 12 y más viviendas construidos después del Censo de 1990.

Este marco representa la base para la selección de la muestra de unidades de la primera etapa.

3. Unidades de Muestreo

Se trabajó con UPM's de varios tipos: a) Las UPM's urbanas se conformaron con la unión de dos o más segmentos censales contiguos con un promedio de 27.2 viviendas; b) En el área rural e indígena, las UPM's se conformaron con las Zonas de Supervisión del Censo de Población y Vivienda de 1990 integradas, cada una, por entre 6 y 10 segmentos censales, con un promedio de 78.9 viviendas y c) Las UPM's en las áreas de difícil acceso se conformaron con la unión de dos segmentos o pares de segmentos censales con un promedio de 15.4 viviendas.

Las Unidades Secundarias de muestreo (USM's) o unidades últimas están constituidas por las viviendas ocupadas con hogares particulares.

La ENV trabajó con una muestra sin reemplazo. El tamaño muestral estimado ascendió a 5,591 viviendas, se calculó una tasa de respuesta total del 90% lo que permite obtener al final una muestra efectiva de 5,000 viviendas. Este tamaño permite lograr estimaciones aceptables para cada uno de los dominios de estudio considerados.

Cuadro 2
ENCUESTA DE NIVELES DE VIDA
DISTRIBUCION DE LA MUESTRA POR DOMINIOS DE ESTUDIO
UPM's Y VIVIENDAS

Dominio		Total	Area			
			Urbana	Rural ^{1/}	Indígena	Difícil Acceso
Total Nacional	UPM's	495	246	189	40	20
	Vivienda	5,591	2,952	2,079	440	120
1. Región Metropolitana	UPM's	246	186	60	(-)	(-)
	Vivienda	2,892	2,232	660	(-)	(-)
Ciudad de Panamá y San Miguelito	UPM's	128	128	(-)	(-)	(-)
	Vivienda	1,536	1,536	(-)	(-)	(-)
2. Región Central	UPM's	114	30	84	(-)	(-)
	Vivienda	1,284	360	924	(-)	(-)
3. Región Occidental	UPM's	69	30	39	(-)	(-)
	Vivienda	789	360	429	(-)	(-)
4. Area Indígena	UPM's	40	(-)	(-)	40	(-)
	Vivienda	440	(-)	(-)	440	(-)
5. Area de Difícil Acceso	UPM's	26	(-)	6	(-)	20
	Vivienda	186	(-)	66	(-)	120

^{1/} No incluye Indígena, ni Difícil Acceso.

Cabe señalar que la Base de Datos contiene los datos correspondientes a 491 UPM's, es decir, que no se tiene la información para 4 de ellas. Las razones para no disponer de datos para cada

una de ellas son:

- 1 UPM indígena correspondiente a la provincia de Bocas del Toro fue imposible llegar al área.
- 2 UPM's de difícil acceso correspondiente a la provincia de Coclé fue imposible llegar al área.
- 1 UPM urbana correspondiente a la Ciudad de Panamá fue objeto de rechazo de parte de los miembros de todas las viviendas que la componían.

Hay que tener presente que las UPM's fueron agrupadas según el operativo de campo (región, área y UPM), es decir, que para identificar cada UPM debe seguirse dicho patrón.

C. ERRORES DE MUESTREO

Cualquier análisis que se derive del uso de los datos de una encuesta por muestreo debe contar con cierta credibilidad y estará respaldado por la calidad de los mismos. La herramienta utilizada para comprobar la calidad de los datos son los cálculos de los Errores de Muestreo, que no son más que los coeficientes de variación. Estadísticamente un Error de Muestreo ideal es aquel que no sobrepasa el 5%; sin embargo, algunos autores aceptan hasta un 20% como satisfactorio.

Los Errores de Muestreo que se muestran en el Cuadro 2 son el resultado del procesamiento de los datos de la Encuesta de Niveles de Vida de 1997 utilizando el módulo CENVAR, el cual viene incorporado en el IMPS (Integrated Microcomputer Processing System), desarrollado por el Bureau de Censo de los Estados Unidos.

Los resultados indican que el Consumo Per-Cápita y el Ingreso Per-Cápita tienen un error de 3.51 y 5.05 en los datos sobre los hogares y de 3.19 y 4.64 en los datos sobre personas, respectivamente.

Cuadro 3
Errores de Muestreo

Variable Estimada	Coeficiente de Variación (%)	Intervalos de Confianza (95%)		Número de Observaciones
		Inferior	Superior	
Total Nacional – Hogares				
Número de Hogares	0.43	645,214	656,242	4,938
Consumo Per-cápita	3.51	1,403,490,223	1,610,869,832	4,938
Ingreso Per-cápita	5.05	1,685,478,669	2,055,631,099	4,938
Número de Hogares				
ESTRATO				
Ciudad Panamá	0.45	196,034	199,552	1,162
Panamá Resto –Urbano	1.43	58,796	62,184	420
Panamá Resto –Rural	0.62	57,836	59,251	509
Indígenas	0.75	29,907	30,796	402
DOMINIO				
R. Metropolitana	0.38	362,217	367,582	2,405
R. Central	0.27	138,291	139,780	1,221
R. Occidental	0.51	98,560	100,560	730
Indígena	0.75	29,907	30,796	402
Difícil Acceso	14.00	12,250	21,514	180
NIVEL DE POBREZA (3 CATEGORIAS)				
Indigente	4.85	72,248	87,438	818
Pobre	4.18	91,129	107,388	821
No Pobre	1.24	460,164	483,088	3,299
NIVEL DE POBREZA (2 CATEGORIAS)				
Pobre (Incluye Indigente)	3.06	168,362	189,841	1,639
No Pobre	1.24	460,164	483,088	3,299
QUINTIL DE CONSUMO				
Quintil 1	4.64	77,596	93,113	865
Quintil 2	4.08	102,086	119,817	908
Quintil 3	3.56	119,597	137,562	994
Quintil 4	3.43	135,291	154,817	1,056
Quintil 5	4.00	166.626	194,952	1,115

Continúa en la Página Siguiente

Variable Estimada	Coeficiente de Variación (%)	Intervalos de Confianza (95%)		Número de Observaciones
		Inferior	Superior	
QUINTIL DE INGRESO				
Quintil 1	4.17	94,343	111,119	963
Quintil 2	3.75	107,751	124,834	965
Quintil 3	3.50	115,978	133,086	965
Quintil 4	3.37	130,665	149,170	1,021
Quintil 5	4.21	153.445	181,064	1,024
AREA				
Urbana	0.35	375,645	380,781	2,442
Rural no Indígena	1.02	237,304	247,022	2,094
Indígena	0.75	29,907	30,796	402
Consumo Per-Cápita – Hogares				
ESTRATO				
Ciudad Panamá	6.24	659,812,223	843,628,875	1,162
Panamá Resto –Urbano	8.00	123,002,736	168,753,969	420
Panamá Resto –Rural	6.69	74,304,840	96,742,776	509
Indígenas	9.14	10,359,967	14,882,977	402
DOMINIO				
R. Metropolitana	4.57	973,869,831	1,165,347,605	2,405
R. Central	4.62	199,795,460	239,628,335	1,221
R. Occidental	9.03	154,946,055	221,549,072	730
Indígena	9.14	10,359,967	14,882,977	402
NIVEL DE POBREZA (3 CATEGORIAS)				
Indigente	4.96	23,256,169	28,259,588	818
Pobre	4.21	64,992,836	76,686,318	821
No Pobre	3.84	1,304,417,966	1,516,747,179	3,299
NIVEL DE POBREZA (2 CATEGORIAS)				
Pobre (Incluye Indigente)	3.33	90,297,816	102,897,094	1,639
No Pobre	3.84	1,304,417,966	1,516,747,179	3,299

Continúa en la Página Siguiente

Variable Estimada	Coeficiente de Variación (%)	Intervalos de Confianza (95%)		Número de Observaciones
		Inferior	Superior	
QUINTIL DE CONSUMO				
Quintil 1	4.68	26,043,850	31,299,264	865
Quintil 2	4.12	77,272,890	90,843,665	908
Quintil 3	3.56	148,510,979	170,763,091	994
Quintil 4	3.49	270,142,685	309,860,084	1,056
Quintil 5	6.37	826,872,258	1,062,751,317	1,115
QUINTIL DE INGRESO				
Quintil 1	5.46	62,818,995	77,882,507	963
Quintil 2	4.62	111,824,695	134,075,257	965
Quintil 3	4.13	167,145,355	196,624,680	965
Quintil 4	3.87	277,385,571	322,886,648	1,021
Quintil 5	7.19	714,559,976	949,156,372	1,024
AREA				
Urbana	4.38	1,079,607,642	1,282,141,809	2,442
Rural no Indígena	3.61	291,515,407	335,852,253	2,094
Indígena	9.14	10,359,967	14,882,977	402
Ingreso Per-Cápita – Hogares				
ESTRATO				
Ciudad Panamá	8.57	846,857,224	1,188,955,092	1,162
Panamá Resto -Urbano	11.93	146,897,740	236,546,914	420
Panamá Resto -Rural	8.14	75,824,584	104,597,127	509
Indígenas	11.11	11,197,936	17,430,419	402
DOMINIO				
R. Metropolitana	6.52	1,215,154,094	1,571,537,492	2,405
R. Central	6.89	197,584,496	259,284,520	1,221
R. Occidental	8.43	171,005,627	238,676,062	730
Indígena	11.11	11,197,936	17,430,419	402
NIVEL DE POBREZA (3 CATEGORIAS)				
Indigente	20.54	22,924,165	53,812,898	818
Pobre	5.69	68,974,774	86,277,784	821
No Pobre	5.42	1,568,016,039	1,941,104,108	3,299

Continúa en la Página Siguiente

Variable Estimada	Coeficiente de Variación (%)	Intervalos de Confianza (95%)		Número de Observaciones
		Inferior	Superior	
NIVEL DE POBREZA (2 CATEGORIAS)				
Pobre (Incluye Indigente)	8.10	97,582,518	134,407,104	1,639
No Pobre	5.42	1,568,016,039	1,941,104,108	3,299
QUINTIL DE INGRESO				
Quintil 1	7.30	14,789,220	19,729,814	963
Quintil 2	3.86	65,417,651	76,130,080	965
Quintil 3	3.56	139,444,301	160,345,709	965
Quintil 4	3.46	304,193,001	384,466,554	1,021
Quintil 5	7.72	1,108,539,164	1,504,054,274	1,024
AREA				
Urbana	6.06	1,348,857,602	1,712,249,448	2,442
Rural no Indígena	5.49	290,614,598	360,759,766	2,094
Indígena	11.11	11,197,936	17,430,419	402
Total Nacional – Personas				
Número de Personas	1.08	2,674,624	2,790,019	21410
Consumo Per-Cápita	3.19	4,663,232,639	5,286,246,178	21410
Ingreso Per-Cápita	4.64	5,692,409,548	6,830,998,906	21410
Número de Personas				
ESTRATO				
Ciudad Panamá	2.55	739,660	817,587	4,668
Panamá Resto -Urbano	3.51	240,488	276,005	1,800
Panamá Resto -Rural	2.65	238,966	265,166	2,189
Indígenas	2.93	194,645	218,334	2,729
Difícil Acceso	12.21	56,996	92,805	841
DOMINIO				
R. Metropolitana	1.61	1,428,955	1,521,892	9,889
R. Central	1.82	539,185	579,183	4,889
R. Occidental	2.15	398,779	433,899	3,062
Indígena	2.93	194,645	218,334	2,729
Difícil Acceso	12.21	56,966	92,805	841

Continúa en la Página Siguiente

Variable Estimada	Coeficiente de Variación (%)	Intervalos de Confianza (95%)		Número de Observaciones
		Inferior	Superior	
NIVEL DE POBREZA (3 CATEGORIAS)				
Indigente	4.71	467,343	562,331	5,373
Pobre	4.60	459,808	550,831	4,119
No Pobre	1.80	1,651,791	1,772,539	11,918
NIVEL DE POBREZA (2 CATEGORIAS)				
Pobre (Incluye Indigente)	3.10	958,123	1,082,190	9,492
No Pobre	1.80	1,651,791	1,772,539	11,918
QUINTIL DE CONSUMO				
quintil 1	4.52	497,773	594,634	5,632
quintil 2	4.53	497,909	595,026	4,413
quintil 3	3.97	503,885	588,823	4,171
quintil 4	3.91	504,513	588,218	3,900
quintil 5	5.26	490,516	603,346	3,294
QUINTIL DE INGRESO				
quintil 1	4.24	500,543	591,187	5,349
quintil 2	4.31	500,602	592,980	4,413
quintil 3	3.97	503,870	588,915	4,244
quintil 4	3.85	505,015	587,437	3,957
quintil 5	5.47	488,435	605,657	3,285
AREA				
Urbana	1.59	1,471,323	1,565,845	9,938
Rural no Indígena	1.57	976,343	1,038,154	8,743
Indígena	2.93	194,645	218,334	2,729
Consumo Per-Cápita – Personas				
ESTRATO				
Ciudad Panamá	5.71	2,113,929,604	2,647,055,962	4,668
Panamá Resto -Urbano	9.31	449,365,146	649,979,678	1.800
Panamá Resto -Rural	5.82	259,393,200	326,195,433	2,189
Indígenas	8.72	56,514,035	79,811,176	2.729

Continúa en la Página Siguiente

Variable Estimada	Coeficiente de Variación (%)	Intervalos de Confianza (95%)		Número de Observaciones
		Inferior	Superior	
DOMINIO				
R. Metropolitana	4.22	3,211,844,076	3,791,293,136	9,889
R. Central	4.30	665,019,109	787,554,802	4,889
R. Occidental	7.62	530,330,393	716,512,260	3,062
Indígena	8.72	56,514,035	79,811,176	2,729
NIVEL DE POBREZA (3 CATEGORIAS)				
Indigente	4.86	142,948,723	173,024,565	5,373
Pobre	4.65	325,784,341	391,073,336	4,119
No Pobre	3.72	4,133,539,442	4,783,108.410	11,918
NIVEL DE POBREZA (2 CATEGORIAS)				
Pobre (Inc Indigente)	3.50	481,014,533	551,816,432	9,492
No Pobre	3.72	4,133,539,442	4,783,108,410	11,918
QUINTIL DE CONSUMO				
quintil 1	4.64	158,684,891	190,440,743	5,632
quintil 2	4.58	372,945,582	446,491,204	4,413
quintil 3	3.96	622,144,946	726,880,013	4,171
quintil 4	3.90	1,001,361,536	1,166,934,062	3,900
quintil 5	7.02	2,269,936,120	2,993,659,721	3,294
QUINTIL DE INGRESO				
quintil 1	4.81	260,643,572	314,910,130	5,349
quintil 2	4.62	449,017,073	538,447,751	4,575
quintil 3	3.98	647,321,000	756,901,041	4,244
quintil 4	4.19	996,324,458	1,174,778,863	3,957
quintil 5	7.70	2,042,681,909	2,768,453,020	3,285
AREA				
Urbana	4.01	3,559,441,425	4,167,363,373	9,938
Rural no Indígena	3.28	976,029,004	1,110,319,804	8,743
Indígena	8.72	56,514,035	79,811,176	2,729

Continúa en la Página Siguiente

Variable Estimada	Coeficiente de Variación (%)	Intervalos de Confianza (95%)		Número de Observaciones
		Inferior	Superior	
Ingreso Per-Cápita – Personas				
ESTRATO				
Ciudad Panamá	8.01	2,748,581,638	3,772,184,475	4,668
Panamá Resto -Urbano	12.12	555,326,575	901,510,581	1,800
Panamá Resto -Rural	7.76	271,343,477	368,755,425	2,189
Indígenas	11.37	60,196,386	94,736,747	2.729
DOMINIO				
R. Metropolitana	6.04	4,073,520,410	5,167,053,354	9,889
R. Central	6.06	675,925,230	858,088,733	4,889
R. Occidental	7.91	591,191,021	808,026,404	3,062
Indígena	11.37	60,196,386	94,736,747	2,729
NIVEL DE POBREZA (3 CATEGORIAS)				
Indigente	14.95	154,961,480	283,436,474	5,373
Pobre	5.71	349,233,577	437,254,367	4,119
No Pobre	5.22	5,071,814,426	6,226,708,130	11,918
NIVEL DE POBREZA (2 CATEGORIAS)				
Pobre (Inc Indigente)	6.70	531,968,547	692,917,351	9,492
No Pobre	5.22	5,071,814,426	6,226,708,130	11,918
QUINTIL DE CONSUMO				
quintil 1	13.71	175,757,259	304,962,860	5,632
quintil 2	5.53	395,654,783	491,903,149	4,413
quintil 3	4.60	685,303,763	821,118,043	4,171
quintil 4	4.99	1,160,566,717	1,411,952,880	3,900
quintil 5	8.66	2,937,316,186	4,138,872,814	3,294
QUINTIL DE INGRESO				
quintil 1	6.07	83,453,035	106,006,528	5,349
quintil 2	4.42	302,636,175	360,075,110	4,575
quintil 3	3.98	599,972,423	701,361,820	4,244
quintil 4	4.00	1,159,787,674	1,356,953,384	3,957
quintil 5	8.01	3,309,944,971	4,543,217,334	3,285

Continúa en la Página Siguiente

Variable Estimada	Coeficiente de Variación (%)	Intervalos de Confianza (95%)		Número de Observaciones
		Inferior	Superior	
AREA				
Urbana	5.61	4,523,166,253	5,639,887,157	9,938
Rural no Indígena	5.08	993,021,492	1,212,400,418	8,743
Indígena	11.37	60,196,386	94,736,747	2,729

Fuente: Encuesta de Niveles de Vida, 1997. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas.

*** Excede la cantidad de dígitos disponibles

Nota: Se advierte al lector que los nombres de las variables estimadas, aquí listadas, aparecen de igual forma en la Base de Datos, que ha sido puesta a disposición de los interesados.

ANEXO 4

DEFINICIONES BASICAS

Vivienda: Es un lugar con paredes y techo, estructuralmente separada de otras viviendas y con una entrada independiente, ocupada o destinada a ser ocupada o habitada por una persona o grupo de personas (hogares); la misma que aún cuando no haya sido construida originalmente para tales fines, esté destinada, total o parcialmente, a ser habitada como vivienda sin distinción de su estructura o de los materiales de construcción. La vivienda puede ser una casa, un apartamento, un cuarto, un grupo de cuartos, una choza, una cabaña o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento.

La expresión entrada independiente significa que dispone de acceso directo desde las vías públicas, o que dispone de acceso a través de espacios de uso común a varias viviendas, como: corredores, patios, escaleras, ascensores, etc.

Hogar: Es la unidad social conformada por una persona o un grupo de personas que se asocian para compartir el alojamiento y la comida. Es decir, que el hogar es el conjunto de personas que residen habitualmente en la misma vivienda o en parte de ella (viven bajo el mismo techo), que están unidas o no por lazos de parentesco, y que cocinan en común para todos sus miembros (comen de la misma olla).

Los empleados del servicio doméstico y sus familiares forman parte del hogar siempre y cuando duerman en la misma vivienda y compartan alimentos. En una vivienda pueden encontrarse varios hogares si existen grupos de personas que viven en una parte de la vivienda y preparan sus comidas por separado. Los hogares, también, pueden estar constituidos por personas no parientes, por ejemplo, cuatro amigas que se asocian para compartir los alimentos y el techo.

Jefe de Hogar: Es la persona residente habitual del hogar, reconocido como tal por los demás miembros del hogar; ya sea por la naturaleza de sus responsabilidades, por el tipo de decisiones que toma, por prestigio, relación familiar o de parentesco, por razones económicas o por tradiciones sociales, culturales o étnicas.

Residente Habitual: Es toda persona que come y duerme permanentemente en la misma vivienda que habita el hogar. Esta persona puede encontrarse temporalmente ausente del hogar en el momento de la encuesta por motivos de salud, estudio, trabajo o vacaciones.

A las personas que tienen más de una residencia habitual, se les considera como miembros del hogar donde vivieron la mayor parte del tiempo en el último año, respecto al momento de la entrevista.

Áreas Urbanas: Son áreas urbanas las localidades de 1,500 habitantes y más que reúnen las siguientes características: servicio de luz eléctrica, acueducto público, sistema de alcantarillado

y calles pavimentadas. Dichas localidades cuentan además con facilidades para la asistencia a colegios primarios y secundarios, establecimientos comerciales, centros sociales y recreativos y aceras. Las características pueden corresponder a toda la localidad o a una parte de ella.

Area Rural: Se definen las localidades menores de 1,500 habitantes y que no cuentan con todas o la mayor parte de las características definidas para pertenecer a la categoría de áreas urbanas.

Area Indígena: Son todas las localidades del área rural donde se encuentran y residen predominantemente grupos indígenas en los que existen patrones claros de identificación cultural (costumbres, tradiciones), étnica (dialecto común) y formas de organización específicos (congreso), etc.

Difícil Acceso: Se incluyen aquí las comunidades rurales más alejadas y dispersas del país a las que se llega principalmente a pie, a caballo o en canoa, muchas veces sólo en determinadas épocas del año (verano).

Pobreza Extrema: Se clasifican en esta categoría las personas que no pueden mantener los consumos alimenticios mínimos así gasten todos sus ingresos en alimentos. El costo per cápita anual de este mínimo alimenticio es de B/. 519. Por lo tanto, todas las personas que anualmente consumen por debajo de este valor se encuentran en situación de pobreza extrema.

Pobreza General: Se consideran como pobres las personas cuyos consumos son menores a los B/.905 per cápita anuales o sea, el equivalente al valor de la línea de pobreza extrema más el costo de servicios y bienes no alimenticios básicos.

PEA: Población Económicamente Activa. Personas de 15 años y más que están ocupados o desocupados en la semana de referencia.

Ocupados: población de 15 años y más que trabajó al menos una hora durante la semana de referencia.

Desocupados Abiertos: Población de 15 años y más que no trabajó la semana de referencia, pero que estaba buscando trabajo, espera respuesta a solicitud de trabajo o espera iniciar un nuevo trabajo, espera cosecha o temporada de trabajo.

Desocupados Desalentados: Población de 15 años y más que no trabajó la semana de referencia y que no estaba buscando trabajo porque “se cansaron de buscar”, “piensan que no hay trabajo”, “piensan que hay trabajo, pero que no se lo darían”.

Índice de Gini: Es una medida del grado de concentración del consumo o del ingreso. El Índice varía entre cero y uno, los valores más altos indican mayor concentración o desigualdad en la distribución.